



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – КРУШАРИ, ОБЛАСТ ДОБРИЧ

9410, с. Крушари, тел : 05771/2272, факс 05771/ 2136
e-mail obst@krushari.bg; site: www.krushari.bg

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КРУШАРИ

ВХОДЯЩ № 080-05-75
ДАТА 12.10.2018 г.

ДО

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
КРУШАРИ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От Илхан Мюстеджеб

Председател на Общински съвет Крушари

Относно: Приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Крушари, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С решение № 3/5 от 02.12.2015 г. на Общински съвет Крушари бе приет Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Крушари, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

С приемането на Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, Обн. ДВ. бр.7 от 19 Януари 2018г., изм. и доп. ДВ. бр.20 от 6 Март 2018г., доп. ДВ. бр.21 от 9 Март 2018г. се отменя Закона за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество, Закона за публичност на имуществото на лица, заемащи висши държавни и други длъжности и Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Съгласно чл. 28, ал. 1, т. 4 на Правилника, една от постоянните комисии към Общинския съвет е Комисия по предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, чието създаване и функциониране е с правно основание действалия до 19.01.2018 г. Закон за предотвратяване и установяване конфликт на интереси, чиято отмяна е обявена с бр. 7 на ДВ от 19.01.2018 г.

С цитирания брой № 7/19.01.2018 г. на ДВ е обнародван новият Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество. Това налага изменение на Правилника на Общинския съвет, по-конкретно текста на чл. 28 ал.1 т.4.

На 16.03.2018 г., в бр. 24 на в Държавен вестник бе публикуван Законът за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), което обуславя настоящото предложение за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Крушари, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

§ 2. Член 29а се изменя така:

"Чл. 29а. (1) В структурата на общинската администрация се създава самостоятелно звено, което подпомага работата на общинския съвет и на неговите комисии и осъществява организационно-техническото и административно обслужване на тяхната дейност. Звеното е на пряко подчинение на председателя на общинския съвет.

(2) Числеността на служителите в звеното се включва в общата численост на общинската администрация и заедно с щатното му разписание се утвърждава по реда на чл. 21, ал. 1, т. 2 по предложение на председателя на общинския съвет.

(3) Служителите в звеното подпомагат дейността на председателя на общинския съвет при осъществяване на правомощията му по подготовката, свикването и провеждането на заседанията на общинския съвет и на неговите комисии.

(4) Председателят на общинския съвет утвърждава длъжностните характеристики, ръководи и контролира дейността на служителите в звеното. Оценяването на изпълнението на длъжността на служителите в звеното се извършва от председателя на общинския съвет.

(5) Организацията на дейността и функциите на звеното се определят в правилника по чл. 21, ал. 3.

(6) Служителите в звеното се назначават и освобождават от кмета на общината по предложение на председателя на общинския съвет. Кметът на общината не може да назначава или да освобождава служители в звеното, за които не е направено писмено предложение от председателя на общинския съвет."

На 05.06.2018 г., в бр. 47 на в Държавен вестник бе публикуван Законът за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация:

§ 1. В чл. 27 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 се създава изречение второ: "Повече от половината от общия брой на съветниците е налице, когато броят на присъстващите на заседанието общински съветници е по-голям от останалата част от общия брой на съветниците."

2. В ал. 3 се създава ново изречение второ: "Решенията са приети с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници, когато броят на гласувалите "за" общински съветници е по-голям от останалата част от присъстващите на заседанието съветници.", а досегашното изречение второ става изречение трето.

3. В ал. 4 се създава изречение второ: "Решенията са приети с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците, когато броят на гласувалите "за" общински съветници е по-голям от останалата част от общия брой на общинските съветници."

С оглед прецизиране на текстове въз основа на извършени законодателни промени, предлагам приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

На основание чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, проектът за изменение и допълнение е публикуван на интернет страницата на Община Крушари.

На основание чл. 77 от Административно-процесуалния кодекс, във връзка с чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, Община Крушари уведомява всички заинтересовани лица, че открива производство по издаване на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Крушари, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. Заинтересованите лица и организации могат да се запознаят с проекта на интернет страницата на Община Крушари. Формата за участие в производството по издаване на посочения акт от страна на заинтересованите лица и организации са писмени предложения, становища и възражения, които могат да бъдат депозираны в деловодството на Общински съвет Крушари и на интернет страницата на общината на e-mail: krushari@dobrich.net в срок до 12.10.2018 година.

Във връзка с гореизложеното предлагам Общински съвет Крушари да приеме следното

Проект!

РЕШЕНИЕ:

На основание чл.21 ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация Общински съвет Крушари приема Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Крушари, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, както следва:

§1. В чл. 6, ал. 4 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се ново изречение второ със следния текст: „ Решенията са приети с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници, когато броят на гласувалите "за" общински съветници е по-голям от останалата част от присъстващите на заседанието съветници.“

2. Изречение второ става изречение трето.

§2. В чл. 6, ал.5 се измененя така:

„(5) Решенията на общинския съвет по чл. 21, ал. 1, т. 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 16, 17, 20 и по чл. 21а, ал. 3 от ЗМСМА се вземат с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците. Решенията са приети с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците, когато броят на гласувалите "за" общински съветници е по-голям от останалата част от общия брой на общинските съветници.“

§3. В чл. 14 се правят следните изменения и допълнения:

1. В точка 2 от алинея 1 след думите „от три месеца“ се добавя текста „с решение на общинския съвет, взето по реда на ал. 1;“

2. В алинея 1 се създава нова точка 3 със следния текст:

„т.3. влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.“

3. Създават се нови алинеи 4, 5, 6 и 7 със следния текст:

„(4) При предсрочно прекратяване на правомощията на председателя, при негово отсъствие, както и при обсъждане на дейността му, заседанието на съвета се председателства от избран съветник или от заместник-председател, ако има избран такъв.

(5) Председател на общински съвет, който преди избирането му за председател на общинския съвет е работил в държавно или в общинско учреждение или предприятие, в търговско дружество с повече от 50 на сто държавно или общинско участие в капитала или в бюджетна организация, има право след прекратяване на правомощията му като председател на общинския съвет да заеме предишната си длъжност, а в случаите, когато тя е закрыта - друга равностойна длъжност в същото или, с негово съгласие, в друго държавно или общинско учреждение или предприятие, или в търговско дружество с повече от 50 на сто държавно или общинско участие в капитала или в бюджетна организация.

(6) Когато предишната длъжност по ал. 5 е заета от друго лице, правоотношението с това лице се прекратява без предизвестие.

(7) Разпоредбите на ал. 5 и 6 не се прилагат, когато председателят на общинския съвет е заемал друга изборна или мандатна длъжност преди избирането му за председател на съвета.“

§4. Чл. 17 се отменя.

§5. В чл.26 се правят следните изменения:

1.Алинея 1 се изменя така:

„(1)Пълномощията на общинския съветник се прекратяват предсрочно:

1. при поставяне под запрещение;
2. когато след избирането му е осъден с влязла в сила присъда на лишаване от свобода за умишлено престъпление от общ характер или на лишаване от право да заема държавна длъжност;
3. при подаване на оставка чрез председателя на общинския съвет до общинската изборителна комисия;
4. при избирането му за народен представител, министър, областен управител или кмет, при назначаването му за заместник-министър, заместник областен управител, заместник-кмет, кметски наместник или на щатна длъжност в съответната общинска администрация;
5. когато, без да е уведомил писмено председателя на общинския съвет за неучастието си в заседанието на съвета по уважителни причини - служебна ангажираност, отсъствие от страната, заболяване и други, не участва в три поредни или в общо пет заседания на общинския съвет през годината;
6. при трайна фактическа невъзможност да изпълнява задълженията си поради заболяване за повече от 6 месеца;
- 7.при извършване на административно-териториални промени, водещи до промяна на постоянния му адрес извън територията на общината;
8. при извършване на административно-териториални промени, водещи до закриване на общината;
9. при избирането или при назначаването му за член на управителен, надзорен или контролен съвет, съвет на директорите, контролор, управител, прокурист, търговски пълномощник, синдик или ликвидатор на търговски дружества с общинско участие или директор на общинско предприятие по Закона за общинската собственост, както и при заемането на длъжност като общински съветник или подобна длъжност в друга държава - членка на Европейския съюз;
10. при неизпълнение на задължението по чл. 34, ал. 6;
11. при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество;
12. при установяване на неизбираемост;
13. при смърт;
- 14 в други случаи, предвидени в закон.“

2.Алинея 2 се изменя така:

«(2) Обстоятелствата по ал. 2 се установяват служебно от общинската администрация относно съдимостта на лицата и със съответните други документи, издадени от компетентните органи, които се изпращат на общинската изборителна комисия в тридневен срок от издаването им. В случаите по ал. 1, т. 3 в тридневен срок от подаването на оставката председателят на общинския съвет я изпраща на общинската изборителна комисия. »

3. В алинея 3 се правят следните допълнения:

1. След текста «по ал.1, т.5» се поставя запетая и се добавя «6 и 10»

§6. В чл. 29, ал.1, се правят следните допълнения:

1.В точка след наименованието „Комисия по предотвратяване и установяване на конфликт на интереси се допълна с текста „по чл.72, ал.1,т.3 от ЗПКОНПИ“. със следните правомощия:“

§7. В чл.30 се правят следните изменения и допълнения:

1.Точка 4 от алинея 1 се отменя.

2.Алинея 2 се изменя така:

„(2) Комисията по чл.29, ал.1, т.4 от Правилника има следните правомощия:

1. провежда производства за установяване на конфликт на интереси за кметове на кметства в Община Крушари по реда на Наредбата на Министерски съвет по §2, ал.6 от Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество /ЗПКОНПИ/ и приема решения за установяване или неустановяване на конфликт на интереси или за прекратяване на тези производства с мнозинство повече от половината от всички членове на комисията с явно гласуване;

2. приема декларациите по чл. 35, ал.1 от ЗПКОНПИ на кметовете на кметства;

3. води публичен регистър на подадените декларации по т.2 при спазване на изискванията на Закона за защита на личните данни като по отношение на декларациите за имущество и интереси публична е само частта за интересите по чл.37, ал.1, т.12 – 14;

4. извършва проверки на подадените декларации по чл.35, ал.1 от ЗПКОНПИ на кметовете на кметства по реда на Наредбата на Министерски съвет по §2, ал.6 от ЗПКОНПИ и приема доклади за резултата от проверките;

5. препраща по компетентност на Комисията за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество /КПКОНПИ/, ведно с цялата преписка, постъпили в Общинския съвет сигнали на граждани и организации за корупция или за конфликт на интереси на лица, заемащи висша публична длъжност по смисъла на чл.6 от ЗПКОНПИ в Община Крушари;

6. при поискване изготвя и изпраща на КПКОНПИ необходимата информация и документи относно общински съветници и кметове в 7-дневен срок от получаване на искането;

7. осъществява и други функции, възложени й от нормативни актове, този правилник или председателя на Общинския съвет.”

3. Алинея 2 става алинея 3.

§8.В чл. 30 ал.1 т.4 се отменя.

§9. В чл.69, ал.2 се изменя така:

„(2) Решенията на Общински съвет се вземат с явно гласуване, чрез електронна система, а при повреда в системата с вдигане на ръка.“

§10. Чл.102 се изменя така:

„ (1) В структурата на общинската администрация се създава самостоятелно звено, което подпомага работата на общинския съвет и на неговите комисии и осъществява организационно-техническото и административно обслужване на тяхната дейност. Звеното е на пряко подчинение на председателя на общинския съвет.

(2) Числеността на служителите в звеното се включва в общата численост на общинската администрация и заедно с щатното му разписание се утвърждава по реда на чл. 21, ал. 1, т. 2 от ЗМСМА по предложение на председателя на общинския съвет.

(3) Служителите в звеното подпомагат дейността на председателя на общинския съвет при осъществяване на правомощията му по подготовката, свикването и провеждането на заседанията на общинския съвет и на неговите комисии., както следва:

1. Осъществява организационно и технически подготовката на материалите и заседанията на Общинския съвет във взаимовръзка с общинска администрация; протоколира заседания; изготвя и изпраща по надлежния ред материалите за заседанията и решенията на Общински съвет.

2. Подпомага организационно и технически работата на постоянните и създавани временни комисии към Общински съвет и техните председатели като подготвя и протоколира заседания; изготвя и изпраща по надлежния ред решенията/становищата им.

3. Поддържа актуална база данни в локалната мрежа относно документите на Общински съвет–решения, наредби, правилници, стратегии, програми, планове, докладни записки, протоколи; поддържа актуална база данни за водените съдебни дела, свързани с актовете на Общински съвет.

4. Предоставя изискващите се материали от и за заседанията на Общински съвет на Областния управител, Кмета на общината и членове на кметския екип.

5. Съхранява надеждно документите на Общински съвет и постоянните и други комисии; при поискване, предоставя на граждани възможността да четат на място копия от актовете на Общински съвет.

(4) Председателят на Общинския съвет утвърждава длъжностните характеристики, ръководи и контролира дейността на служителите в звеното. Оценяването на изпълнението на длъжността на служителите в звеното се извършва от Председателя на Общинския съвет. Отпуските на служителите на звеното се съгласуват от Председателя на Общинския съвет.

(5) Служителите в звеното се назначават и освобождават от Кмета на общината по предложение на Председателя на Общинския съвет. Кметът на общината не може да назначава или да освобождава служители в звеното, за които не е направено писмено предложение от Председателя на Общинския съвет.“

§11. Чл.103 се отменя.

§12. Чл.104 се отменя.

Вносител:

ИЛХАН МЮСТЕДЖЕВ

Председател на Общински съвет Крушари



МОТИВИ

за приемане Приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация

Причини, които налагат приемането:

С оглед прецизиране на някои текстове въз основа на извършени законодателни промени, предлагам приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация..

В ДВ бр. 24 от 16.03.2018 г. са обнародвани промените на чл. 29а от ЗМСМА, съгласно които се променя статута на звеното, което подпомага работата на общинския съвет. Новата редакция на теста предвижда в структурата на общинската администрация да се създаде самостоятелно звено, което да подпомага работата на общинския съвет и на неговите комисии и да осъществява организационно-техническото и административно обслужване на тяхната дейност. Звеното е на пряко подчинение на председателя на общинския съвет. Числеността на служителите в звеното се включва в общата численост на общинската администрация и заедно с щатното му разписание се утвърждава по реда на чл. 21, ал. 1, т. 2 от ЗМСМА по предложение на председателя на общинския съвет.

Служителите в звеното подпомагат дейността на председателя на общинския съвет при осъществяване на правомощията му по подготовката, свикването и провеждането на заседанията на общинския съвет и на неговите комисии.

Председателят на общинския съвет утвърждава длъжностните характеристики, ръководи и контролира дейността на служителите в звеното. Оценяването на изпълнението на длъжността на служителите в звеното се извършва от председателя на общинския съвет.

Организацията на дейността и функциите на звеното се определят в правилника по чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА.

Служителите в звеното се назначават и освобождават от кмета на общината по предложение на председателя на общинския съвет. Кметът на общината не може да назначава или да освобождава служители в звеното, за които не е направено писмено предложение от председателя на общинския съвет. Това налага изменение и допълнение на чл. 102 от Правилника за организацията и дейността на Об, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Цели, които се поставят:

Освен това предвид извършена промяна в националното законодателство следва да се прецизират и някои текстове от правилника. С приетия и обнародван на 19.01.2018 г. Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество, се налагат промени в наименованието на постоянната комисия по чл. 29, ал. 1, т. 4, както и да се прецизират текстовете в чл. 30 от Правилник на организацията и дейността на ОбС, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Измененията в чл. 30 и 34 от ЗМСМА предопределят изменението на чл. 26 от правилника, относно прекратяване предсрочно пълномощията на общинските съветници.

Съгласно до сега действащата нормативна уредба, звеното изпълняваше своите функции като част от структурата на общата администрация в общината. С приемането на проекта за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската

администрация вътрешната нормативна уредба ще бъде приведена в съответствие с действащото в Република България законодателство. Ще се засилят ръководните и контролни функции на Председателя на Общински съвет по отношение на административните и организационно-технически дейности на секретариата. Предизвиканата от измененията в ЗМСМА промяна увеличава самостоятелността на звеното и ролята на Председателя за определяне на неговия състав, функции, контрол и оценяване на изпълнението.

Финансови и други средства, необходими за прилагане на правилника.

За прилагането на предложените изменения и допълнения на Правилника не са необходими допълнителни финансови и други средства.

Очаквани резултати от прилагането на правилника.

Клаузите, залегнали в Правилника ще дадат възможност за по-добро взаимодействие между изпълнителната и законодателна власт на общинско ниво. Така разписани дейностите по Правилника ще дадат възможност за по-голяма прозрачност в работата на местната власт и ефективен контрол от страна на населението.

Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.

Настоящият проект е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя. Проектът е разработен в съответствие с Европейската харта за местно самоуправление. Тази харта е документът, подчертаващ необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури, с оглед задоволяването на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление. Доколкото настоящият проект на Правилник е с предмет на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл. 21, ал. 2 и ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация от Общински съвет като орган на местното самоуправление, то приложими са разпоредбите на Европейската Харта за местно самоуправление.

На основание чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове проектът е публикуван на интернет страницата на Община Крушари.