



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

ЗАПОВЕД

№ АдК - 04 -
Добрич 03.02.2023

Във връзка с осъществявания по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Крушари, взети с протокол №1/26.01.2023 г., констатирах незаконосъобразност на решение № 1-3 , с което Общински съвет Крушари приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба №11 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Крушари

Решението е незаконосъобразно, поради неспазване на административно производствените правила за издаване на нормативен акт, по следните съображения.

Наредба №11 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Крушари е нормативен акт, по смисъла на чл.7, ал.1 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, който се издава на основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА. По силата на тази разпоредба приемането му е в правомощията на общинския съвет като орган на местното самоуправление в съответната община. Като има материалната компетентност да приеме Наредбата, общинския съвет има и правомощията да я отмени изцяло или отчасти, да я измени, както и да я допълни. Настоящото решение, за приемането на което като основание е посочено чл.21, ал.2 връзка с ал.1, т. 7 от ЗМСМА, във вр. с чл.11, ал.3 от Закона за нормативните актове и чл.79 вр. с чл.77 от АПК по своя характер представлява частично изменение и допълнение на подзаконов нормативен акт.

Редът за приемането, изменението, допълнението и отмяната на подзаконови нормативни актове на общинските съвети е уреден в Раздел III, Глава Пета, Дял Втори от АПК и ЗНА.

Съгласно чл. 79 от АПК, нормативните административни актове се отменят, изменят и допълват с изрична разпоредба на последващ нормативен акт. С разпоредбата на чл.80 от АПК се предвижда субсидиарно прилагане на Закона за нормативните актове, за неуредените в Раздел III, Глава Пета, Дял Втори от АПК въпроси.

С настоящото изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Крушари, се повишават размерите на някои от местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Крушари, като също така се въвеждат и нови услуги.

Разпоредбата на чл. 28, ал.1 от ЗНА урежда изисквания за мотиви към подзаконовите административни актове, като проектът за нормативен акт заедно с мотивите се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган. Съгласно чл.28, ал.2 от ЗНА, мотивите задължително следва да съдържат: 1. причините, които налагат приемането; 2. целите, които се поставят; 3. финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; 4. очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; 5 анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Спазването на посоченото съдържание на мотивите, които налагат приемането на нормативния акт, е от съществено значение, което е видно от императивната разпоредба на чл. 28, ал. 4 от ЗНА.

С така направената формулировка в докладната записка на Кмета на Община Крушари не са изпълнени изискванията на чл. 28, ал. 2 от ЗНА. Всеки един от задължителните мотиви, съгласно посочената разпоредба, изисква конкретна с оглед на предлаганата нормативна промяна обосновка, а не излагане на общи съображения. Мотивировката с дефинираното от законодателя съдържание трябва да е налице преди внасяне на проекта за обсъждане; да е публикувана и да е станала достояние на всички заинтересовани лица, за да могат същите реално да упражнят правото си на предложения и становища по проекта. В случая, видно от изложеното в докладната записка на кмета на Община Крушари и обявлението към нея, мотивите са твърде общи, като по същество нямат изискуемото по чл. 28, ал. 2 от ЗНА съдържание. С това е нарушено не само императивното изискване по чл. 28, ал. 1, във вр. с ал. 2 от ЗНА, но и законово установения принцип за обосновааност по чл. 26, ал. 1 от ЗНА, което определя отсъствието на всички задължителни за мотивирането на проекта на разпоредбата от нормативен административен акт реквизити като съществен процесуален порок. А с оглед нормативното предписание на чл. 28, ал. 4, че проектът на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, съответно доклад, съгласно изискванията по ал. 2, не се обсъжда от компетентния орган, разглеждането и обсъждането от Общински съвет Крушари на внесенния проект за изменение и допълнение на Наредба №11 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Крушари приемането му, към проекта за която са липсвали приложени мотиви, съответно доклад по чл. 28, ал. 2 от ЗНА, е в нарушение и на чл. 28, ал. 4 от ЗНА. В този смисъл като се разгледа детайлно съдържанието на сочената по-горе докладна записка на кмета при приемането на Наредбата, се установява, че по отношение на причините за приемането на Наредбата мотивите са формални. В мотивите за приемането на Наредбата липсва каквато и да е конкретика. По отношение на обстоятелството по чл. 28, ал. 2, т. 1 от ЗНА -причините, които налагат изменението, не са посочени причините, които налагат увеличаването на таксите и цените, съдържащи се в предложениия проект за изменение и допълнение.

Установява се, че при представянето на проекта за изменение и допълнение на Наредбата, липсва анализ на финансовите и други средства, необходими за бъдещото прилагане на новата уредба. В голяма си част от предложените изменения липсва изпълнението на изискването по чл.28, ал.2, т.4 от ЗНА – за наличието на финансова обосновка за предложените измененията, както на действащите такси и услуги, така и при въвеждането на нови такива. В тази си част мотивите са от съществено значение за преценяване на законосъобразността на изменената Наредба. Нещо повече - в мотивите за приемането на Наредбата не се и сочат конкретни очаквани финансови резултати.

Констатирано е и несъответствие между докладната записка внесена за гласуване от общинския съвет и тази публикувана в сайта на общината на 20.12.2022г.

Като не е изпълнил посочените процедурни правила, Общински съвет Крушари е приел Наредбата за изменение и допълнение на Наредба №11 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Крушари при допуснати съществени процесуални нарушения, обосноваващи незаконосъобразност на акта, водеща до неговата отмяна.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 1- 3 по Протокол №1 от заседание на Общински съвет Крушари, проведено на 26.01.2023 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Крушари за сведение и изпълнение.

С уважение,

ЗДРАВКО ЗДРАВКОВ *ЗЗД*

Областен управител на област Добрич

