

ОБЩИНА
КРУШАРИ



ОБЛАСТ
ДОБРИЧ

УТВЪРЖДАВАМ:



ИЛХАН МЮСТЕДЖЕВ
Кмет на община Крушари
Председател на ОбСНРБ

31.01.2025 г.

СЪГЛАСУВАНО:



Румен Русев
Областен управител
и Председател на ОСНРБ

04.02.2025 г.

П Л А Н

ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ НА ОБЩИНА КРУШАРИ

2025

СЪДЪРЖАНИЕ

Съгласуване на плана	4
История на разпространение на плана	5
История на направените промени на плана	6
Раздел I. ВЪВЕДЕНИЕ	8
1. Основание за разработване на ПЗБ	8
2. Цели на ПЗБ	8
3. Основни задачи на ПЗБ	8
4. Определяне на аудиторията на ПЗБ	9
5. Описание на географския район, който обхваща ПЗБ	10
6. Връзка на ПЗБ други планове и документи, касаещи защитата при бедствие	10
Раздел II. ПРОФИЛ НА РИСКА	12
1. Кратко резюме на раздела	12
2. Цел на раздела	12
3. Описание на природната, социално-икономическата среда и инфраструктурата в района на действие на плана	12
3.1. Релеф, климат и териториални особености на община Крушари	12
3.2. Хидрографска характеристика на община Крушари	16
3.3. Демографска характеристика на община Крушари	18
3.4. Стопанска характеристика на община Крушари	22
3.5. Транспортна инфраструктура на община Крушари	23
3.6. Доставка на основни стоки и услуги в община Крушари	25
4. Описание на рисковете, които биха оказали въздействие в обхвата на плана и характеристика на тяхната вероятност и последствия	28
4.1. Определяне списъка на опасностите	29
4.2. Области на вредните последствия	34
4.3. Критерии за последствията	36
4.4. Критерии за вероятност	36
5. Анализ на риска	37
Раздел III. ПРЕВЕНЦИЯ	43
1. Цел на раздела	43

2. Планиране на мерките и дейностите по превенция	44
3. Принципи и критерии за намаляване на риска от бедствия	49
4. Управление на намаляването на риска и превенцията	49
Раздел IV. ГОТОВНОСТ	50
1. Цел на раздела	50
2. Готовност на съставните части на единната спасителна система	50
3. Готовност на населението	51
4. Задължения подпомагащи планирането на готовността	52
5. Мерки за готовност	53
6. Дейности свързани с готовността	53
Раздел V. РЕАГИРАНЕ	55
1. Цел на раздела	55
2. Управление при бедствия	56
3. Координирано реагиране	60
4. Преминаване на управлението	61
5. Ред за ранно предупреждение и оповестяване	61
6. Евакуация	62
7. Бедствено положение	63
Раздел VI. ПОДПОМАГАНЕ И ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ	64
1. Цел на раздела	64
2. Дейности	64
3. Оценка на нуждите и щетите	64
4. Помощ за пострадалите	64
5. Възстановителна помощ	64
6. Финансиране	65
Раздел VII. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА	66
Раздел VIII. ПРИЛОЖЕНИЯ	67
Използвани документи	69





ИСТОРИЯ НА РАЗПРОСТРАНЕНИТЕ ЕКЗЕМПЛЯРИ ОТ ПЛАНА

Екземпляр №	Организация/структура	Представител	Подпис
1	Областна администрация – гр. Добрич		
2			
3			
4			
5			
6			
7			
8			
9			

ЗАБЕЛЕЖКА: Настоящият план се съхранява на хартия и в електронен вид в Общинска администрация – Крушари.

На Областна администрация – Добрич е предоставен хартиен и електронен вариант на плана, а на останалите структури на ЕСС, които са посочени в таблицата, е предоставен сканиран екземпляр от плана в електронен вид (записан във формат *.pdf). При отправено писмено искане до Кмета на Общината от ръководител на структура на ЕСС, Общинска администрация – Крушари предоставя хартиен екземпляр от плана (заверено копие).



ИСТОРИЯ НА НАПРАВЕНИТЕ ПРОМЕНИ В ПЛАНА

[illegible]

ЗАБЕЛЕЖКА: Промените в плана се извършват от мл. експерт ОМП, ПБЗН и Т и представителите на съответните структури на ЕСС, на които е предоставен екземпляр от плана. За отразяването на направени промени във всичките екземпляри на ОбщПЗБ, определеното длъжностно лице от съответната структура на ЕСС извършила промяната, размножава страниците с промени заедно с таблицата "История на промените" и ги изпраща на координатора на останалите структури на ЕСС, които подменят съответните страници в техните екземпляри от плана.



	СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ
АД	Акционерно дружество
АЕЦ	Атомна електроцентрала
МШК - 64	Скала на Медведов-Шпонхойер-Карник 1964 г.
БЧК	Български червен кръст
ВиК	Водоснабдяване и канализация
ПС	Помпена станция
ГД ПБЗН	Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“
РД ПБЗН	Регионална дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“
ОЦ	Оперативен център
ОД в ОЦ	Оперативен дежурен в Оперативния център
РС ПБЗН	Районна служба „Пожарна безопасност и защита на населението“
ЕС	Европейски съюз
ЕСС	Единна спасителна система
ЗЗБ	Закон за защита при бедствия
ЗМВР	Закон на Министерство на вътрешните работи
ИСЗ	Индивидуални средства за защита
КСЗ	Колективни средства за защита
СЗК	Средства за защита на кожата
ОбСС	Общински съвет за сигурност
ОД по ОбСС	Оперативен дежурен по Общински съвет за сигурност
ОбСНРБ	Общински съвет за намаляване на риска от бедствия
Щи ОбПЗБ	Щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия
ОбПЗБ	Общински план за защита при бедствия
НСНРБ	Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия
ПЗБ	План за защита при бедствия
СНАВР	Спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи
СРПО	Система за ранно предупреждение и оповестяване
МКВПМС	Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет
ГСУ	Горски стопански участък
ГКПП	Граничен контролно-пропускателен пункт
ОСС	Областен съвет по сигурност
ОД по ОСС	Оперативен дежурен по Областен съвет за сигурност

Раздел I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. Основание за разработване на ПЗБ

Общинският план за защита при бедствия (ОбПЗБ) е разработен в изпълнение на изискванията на чл. 9, ал. 1, ал. 3 и ал. 10 от Закона за защита при бедствия (ЗЗБ) и съгласно „Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия“, дадени от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет (Съвета по чл. 62, ал. 3 от ЗЗБ).

2. Цели на ПЗБ

Общата цел на Плана за защита при бедствия (ПЗБ) на община Крушари е насочена към предоставянето на възможност за ефикасно и ефективно управление на опасностите и рисковете, което изисква координиран подход. Планът за защита при бедствия определя стратегическата насока в съответствие с Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия (НСНРБ), осигурявайки рамката за непрекъснато подобряване на защитата при бедствия, като:

- Укрепва връзките и взаимодействието между институциите, ведомствата, организациите и всички участващи в защитата при бедствия.
- Насърчава съвместното планиране и действия за защита при бедствия между отделните институции/ведомства и общности.
- Свежда до минимум неблагоприятното въздействие на опасностите върху човешкия живот, социалната и икономическата инфраструктура, държавната и частната собственост и природната среда.
- Демонстрира ангажираност на компетентните местни власти, териториалната администрация и териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт, службите за спешно реагиране, доставчиците на основни стоки/услуги, юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел, и други, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия в рамките на съответната територия, за постигане на по-ефективна защита при бедствия.
- Създава способности за реагиране и възстановяване от природни и технологични бедствия.

3. Основни задачи на ПЗБ

Анализ и оценка на риска от бедствия.

- Набелязване на мерки за предотвратяване или намаляване на риска от бедствия:
 - провеждане на превантивна дейност;
 - поддържане в готовност на силите и средствата.

- Набелязване на мерки за защита на населението:
 - провеждане на дейности по защитата;
 - координация на действията на Единната спасителна система;
 - подпомагане и възстановяване при бедствия;
 - ресурсно осигуряване на мероприятията;
 - приемане и разпределяне на помощи.
- Разпределение на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки.
- Създаване на резерви от средства и ресурси за изпълнение на дейностите.
- Определяне на начини на взаимодействие между съставните части на единната спасителна система.
- Определяне реда за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на единната спасителна система и населението при опасност или възникване на бедствие.
- Събиране на информация за екипите и средствата на съставните части на единната спасителна система.
- Определяне времето за готовност за реагиране на съставните части на единната спасителна система.
- Своевременното използване на резултатите от националните сеизмологични, метеорологични и хидрологични системи за наблюдения и прогнози в общината.
- Осигуряване на регулярни прогнози за времето и прогнози за разпространението в атмосферата на радиоактивни или токсични вещества на базата на компютърни системи за ранно предупреждение.
- Организиране и поддържане на реда, сигурността и опазване на собствеността в засегнатите райони.
- Спазване на националното законодателство и международните споразумения.
- Всестранно осигуряване на мероприятията по защита на населението и националното стопанство при бедствия.

4. Определяне на аудиторията на ПЗБ

Планът за Защита при бедствия на община Крушари е предназначен за:

- Членовете на Областния и Общинския щаб за намаляване на риска от бедствия.
- Частите на единната спасителна система, които имат отговорности и задължения по изпълнението на Плана за защита при бедствия.
- Населението и общностите на община Крушари, които да бъдат информирани и подготвени за опасностите и рисковете, които застрашават.

5. Описание на географския район, който обхваща ПЗБ

Община Крушари е разположена в североизточната част на България и попада в Добруджанското плато – част от Дунавската равнината. Намирайки се в северозападната част на област Добрич, Общината граничи на север с Република Румъния, на изток с община Генерал Тошево, на запад с община Кайнарджа, област Силистра и община Тервел, на юг граничи с община Добричка. Състои се от 19 населени места с административен център с. Крушари и обща площ от 417,5 км², което съставлява 8,84% от територията на област Добрич и се нарежда на 6то по място по площ от 8те общини, които се намират в областта.



Географско разположение на община Крушари

6. Връзки с предишни и последващи планове. Връзка между ПЗБ и другите планиращи документи касаещи защитата при бедствия.

Осигуряването на свързаност между планиращите документи е ключово за изпълнението на целите залегнали в Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия.

Министерският съвет формира и осъществява държавната политика в областта на защитата при бедствия, съгласно чл. 62, ал. 1 от Закона за защита при бедствия.

Общинският план за защита при бедствия има връзка с планирането на национално, областно и общинско ниво, което обхваща разработването и актуализацията на:

- Национална стратегия за намаляване на риска от бедствия;
- Национална програма за намаляване на риска от бедствия;
- Секторни и регионални програми, свързани с намаляване на риска от бедствия;
- Областна програма за намаляване на риска от бедствия;
- Общинска програма за намаляване на риска от бедствия.



Схема за свързаност на общинските ПЗБ с други планиращи документи

Настоящият план кореспондира с Областния план за защита при бедствия, планове за защита при бедствия на частите на ЕСС за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия и планове на общинско и областно ниво.

Общата цел на настоящия ПЗБ за осигуряване възможност за ефикасно и ефективно управление на опасности и рискове, изискващо координиран подход за действие и взаимодействие между всички институции, ведомства, стопански и нестопански организации и дружества, жители и гости на територията на община Крушари, при оптимално управление на риска от природни и причинени от човека опасности и свеждане до минимум неблагоприятното им въздействие върху човешкия живот, социалната, икономическата, техническата инфраструктура и околната среда определя тясна взаимосвързаност между ПЗБ и Общия

устройствен план на Община Крушари, както и План за интегрирано развитие на Община Крушари (2021-2027).

Раздел II. ПРОФИЛ НА РИСКА

1. Кратко резюме на раздела.

В раздела се извършва прогнозиране на това какво може да се случи, кои опасности и рискове са значими и управлението на кои рискове следва да бъде с приоритет за правилно насочване на подходящите ресурси и усилия за превенция, готовност, реагиране и възстановяване.

Профилът на риска включва анализ на вероятността и последствията (рискът) от тези опасности. Разделът завършва с оценка на текущите и потенциални мерки и действия за превенция, готовност, реагиране и възстановяване, във връзка с приоритизираният риск.

Използваните процедури и методология за оценката на риска от бедствия се основават на Указанията за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет, както и на принципите и методите в БДС ISO 31000: Управление на риска – принципи и указания и БДС ISO 31010: Управление на риска – методи за оценяване на риска.

2. Цел на раздела.

Целта на раздела е да характеризира средата на риска и да определи основа за приоритизиране на ресурсите и усилията в планирането на защитата при бедствия, основано на управлението на риска.

Процесът на управление на риска включва няколко етапа:

- установяване на обстоятелствата;
- идентифициране на рисковете;
- анализ на риска;
- преценяване на риска;
- идентифициране на мерки за въздействие чрез:
 - превенция,
 - готовност,
 - реагиране,
 - възстановяване.

Подходът е базиран на сценарии, както е предложено в Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет, като за анализа на риска са използвани сценарии с един риск.

3. Описание на природната, социално-икономическата среда и инфраструктурата в района на действие на плана

3.1. Релеф, климат и териториални особености на община Крушари.

Релеф

Община Крушари се характеризира с ниско хълмист релеф, леко наклонен на север и изток, поради което преобладават северните, североизточните, северозападните и източни изложения. Теренът е с надморска височина 50-300 м, като в по-голямата си част е равнинен с надморска височина около 200 м.

Природно - географските характеристики на община Крушари се характеризират с това че тя попада в централната част на Добруджанското плато. Теренът се характеризира с плоски и загладени хълмове, дълбоки и сравнително широки долини с полегати, а на места и стръмни склонове, разсечени от суходолията на реките Суха река и десните ѝ притоци Добричка река и други по-малки и безименни. Откритостта на Дунавската равнина на север позволява безпрепятствено нахлуване на студените континентални въздушни маси.

Общината попада в умереноконтиненталната климатична област. Известно влияние при формирането на местния климат оказва и близко разположения Черноморски басейн.

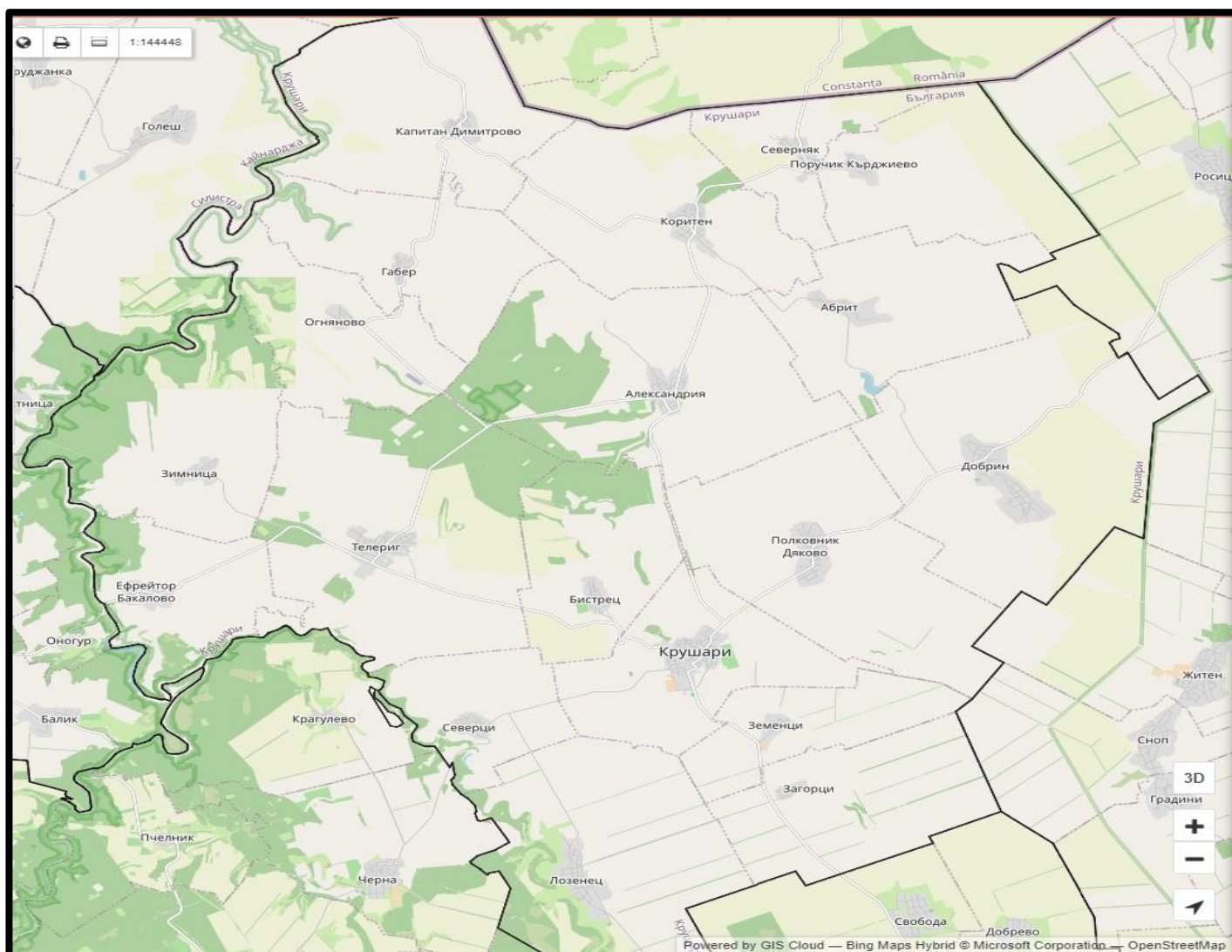
Териториални особености.

Цялата територия на община Крушари е формирана от землищата на 19 населени места: с. Крушари - административен център на общината, с. Абрит, с. Александрия, с. Бистрец, с. Габер, с. Добрин, с. Ефрейтор Бакалово, с. Загорци, с. Земенци, с. Зимница, с. Капитан Димитрово, с. Коритен, с. Лозенец, с. Огняново, с. Полковник Дяково, с. Поручик Кърджиево, с. Северняк, с. Северци, с. Телериг. Село Крушари се намира на 32 км северно от Добрич. Селото е застроено при надморска височина 208 м и заема площ от 18,08 км².

Специфична особеност на регионалния контекст, в който се развива територията на община Крушари е наличието на общински център като главна икономическа, социална и обслужваща сила и периферни малки селища без ключови функции.

Територията на община Крушари е с обща площ от 417458 дка. В баланса на територията преобладават земеделските земи - 321248 дка, което представлява 76,95 % от площта на общината.

На територията на Община Крушари не са открити полезни изкопаеми, освен кариерни материали в незначителни количества в с. Телериг.



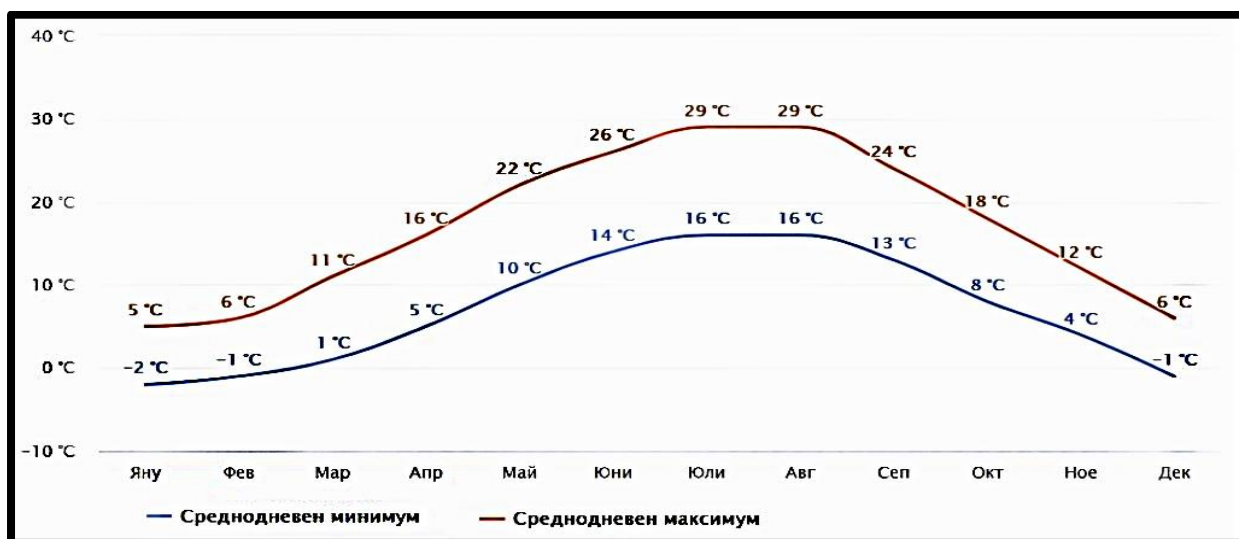
Карта на землищата в община Крушари

Регион	Площ в дка	Територия по вид					
		Земеделска	Горска	Урбанизирана територия	Водни площи	За добив на полезни изкопаеми	За транспорт и инфраструк.
Обл. Добрич	4719713	3851863	534723	255351	13182	6768	37521
Общ. Крушари	417458	321248	76080	16829	973	312	2016
% от областта	8,84	8,34	14,28	6,69	7,38	4,6	5,37

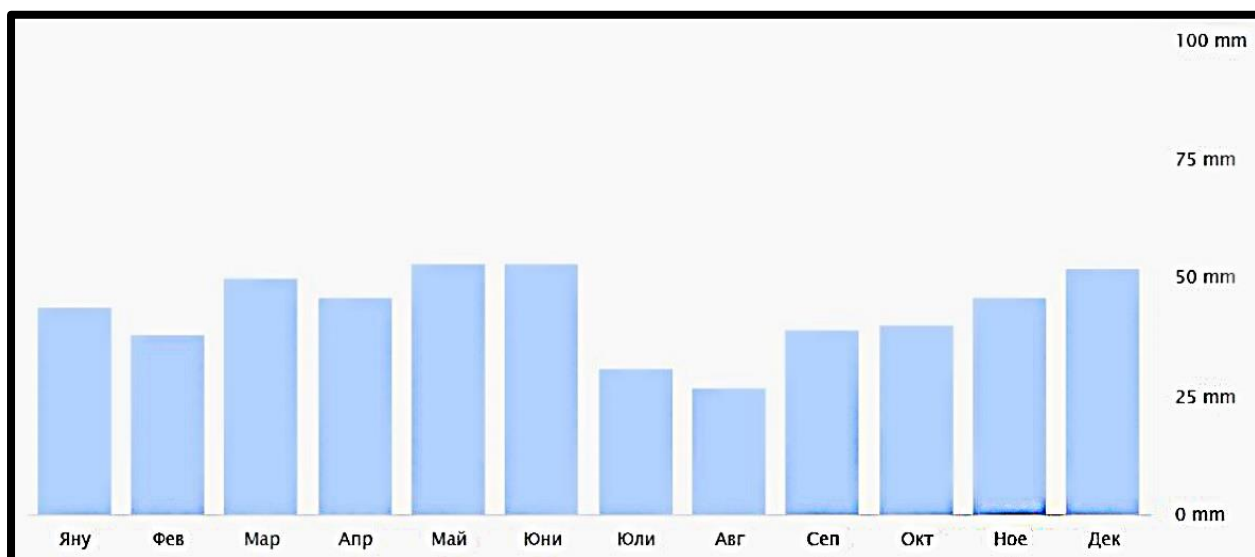
Териториална характеристика в табличен вид

Климат.

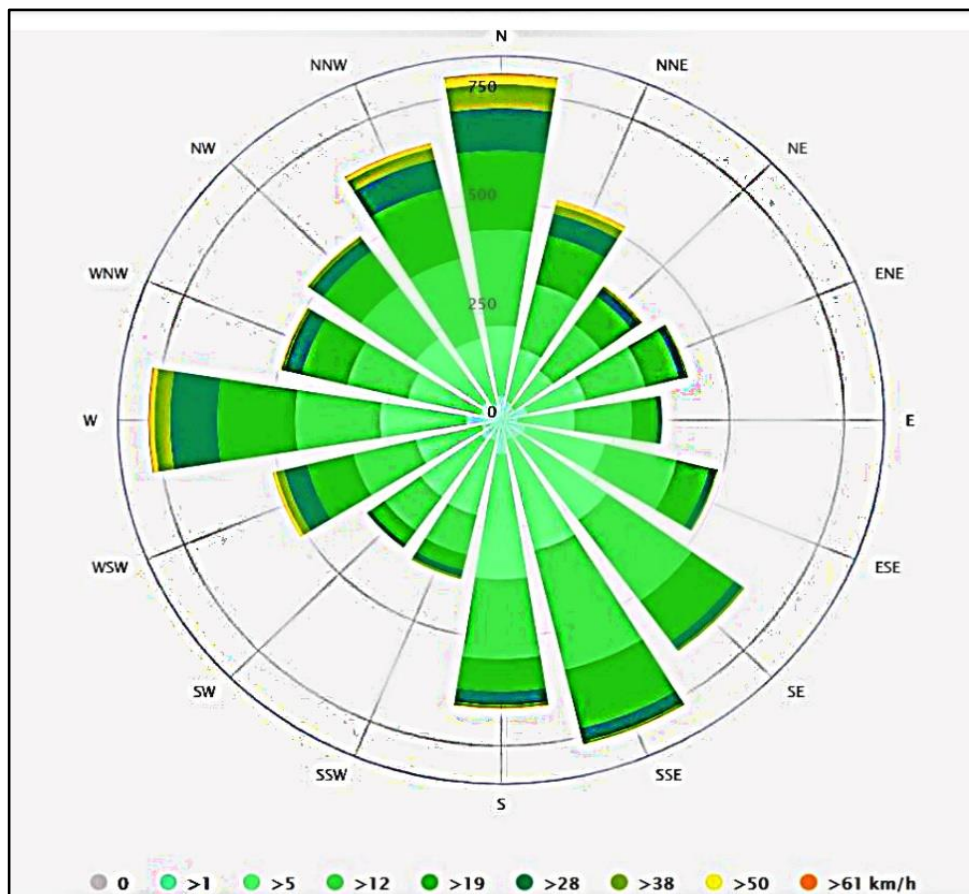
Община Крушари попада в умереноконтиненталната климатична област. Основно влияние оказват трансформирани океански въздушни маси, нахлуващи предимно от северозапад и запад, континентални въздушни маси на умерените ширини, нахлуващи предимно от североизток, както и формирани над самия Балкански полуостров. Известно влияние при формирането на местния климат оказва и близко разположения Черноморски басейн. Откритостта на Дунавската равнина на север позволява безпрепятствено нахлуване на студените континентални въздушни маси, поради което зимата е доста студена, пролетните мразове са често явление, лятото е сравнително топло.

*Средногодишни температурни стойности в община Крушари*

Средната годишна температура е около 11°, юлският максимум е около 36°, юлският среднодневен максимум е 29 °C, януарският среднодневен минимум е -2 °C, а януарският минимум е -25°.

*Месечно разпределение на валежите в община Крушари*

Годишната сума на валежите се движи от 480-550 мм, т.е. районът е един от най-сухите в страната. Средногодишният размер на валежите е 300 мм. Снежната покривка е неустойчива, образува се през първото десетдневие на декември и рядко се задържа дълго. Периодичните засушавания са често явление. Средният брой на дните със снежна покривка е 83, а годишната продължителност на слънчевото греене е над 2200 часа.



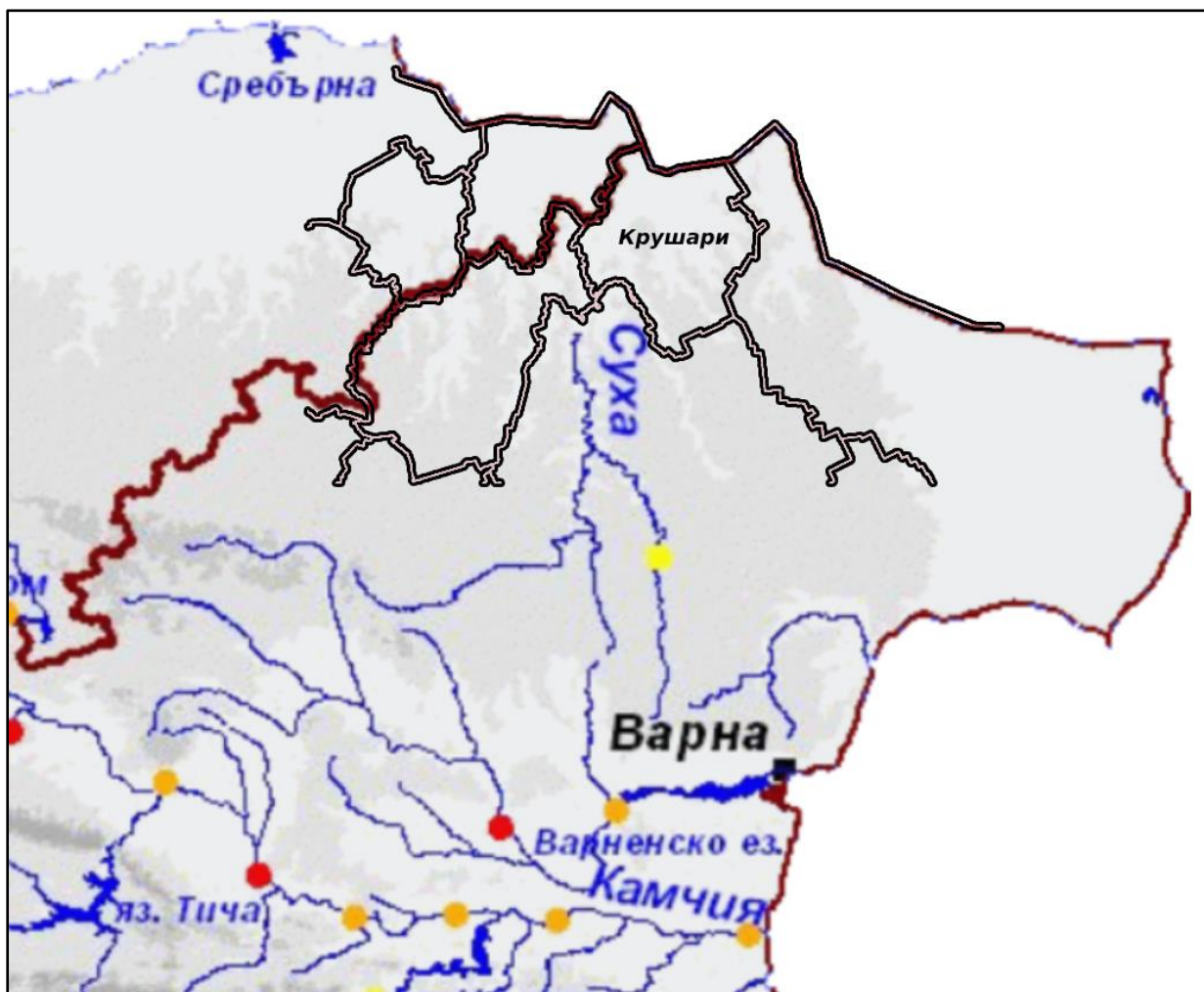
Разпределение на скоростта и посоката на вятъра

Преобладаващите ветрове са в посока юг-югоизток или север-северозапад.

3.2. Хидрографска характеристика на община Крушари.

Хидрографска мрежа.

Община Крушари е бедна на повърхностни водни ресурси, което в най-голяма степен определя водностопанската характеристика на общината. Липсват повърхностно течащи води, характерен е непостоянен речен режим. При силни дъждове и при топене на снеговете по суходолията се събират течащи води в деретата, които по-късно пресъхват.



Карта на повърхностните водни тела в региона

Подпочвените води се намират най-малко на 25 м дълбочина. За питейни нужди експлоатацията им става посредством сондажи на дълбочина 500-1000 м.

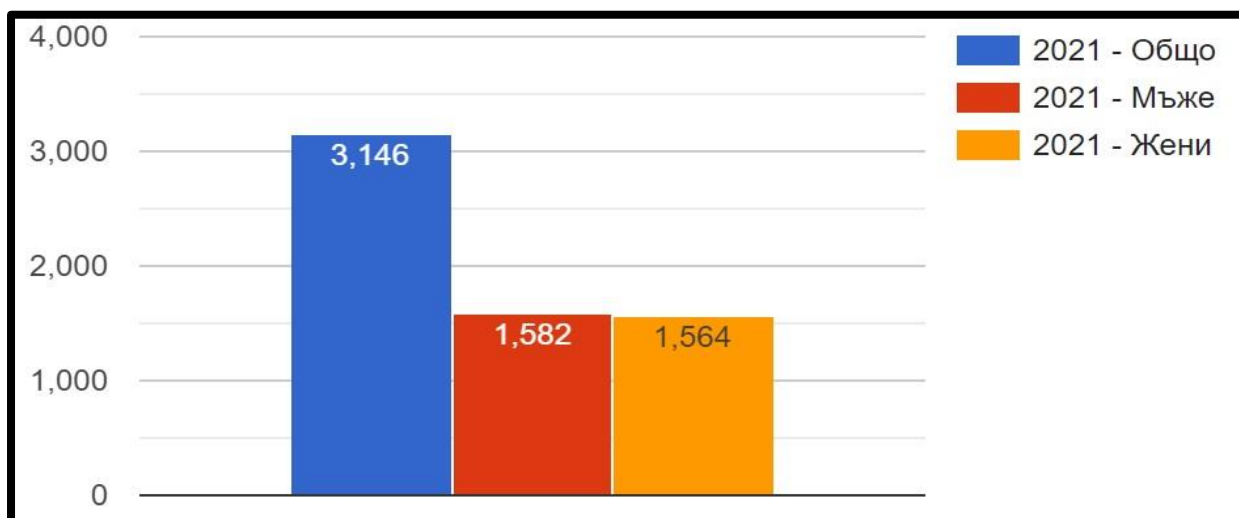
На територията на Община Крушари са изградени два микроязовира, захранвани от естествени водоизточници, като сумарната водна площ на двата язовира е 325 дка. Единият от тях е на границата с Община Тервел и се захранва от река Добричка. Вторият язовир се намира край с. Абрит в местността Залдапа. Собственост е на „Напоителни системи“ - гр. Варна, стопанисван от концесионери. Водата от двата язовира не се използва за изкуствено поливане. В общината има голям брой естествени водоизточници. В селата Александрия, Северци, Коритен, Телериг, Ефрейтор Бакалово, Габер, Капитан Димитрово, Абрит, Полковник Дяково действат десетки естествени чешми. За качеството на водата им не са правени задълбочени изследвания. За част от тях има изготвени лабораторни проби, които показват негодността на водата за пиене, но завишените стойности на откритите нитрати не възпират хората от общината да ги ползват за поливане.

Край язовира в с. Абрит е каптиран извор за трапезна вода. Обектът е в процес на разработка, като инвестиционните намерения на концесионера са в непосредствена близост до извора да бъде изграден цех за бутилиране на трапезна вода и безалкохолни напитки.

3.3. Демографска характеристика на община Крушари.

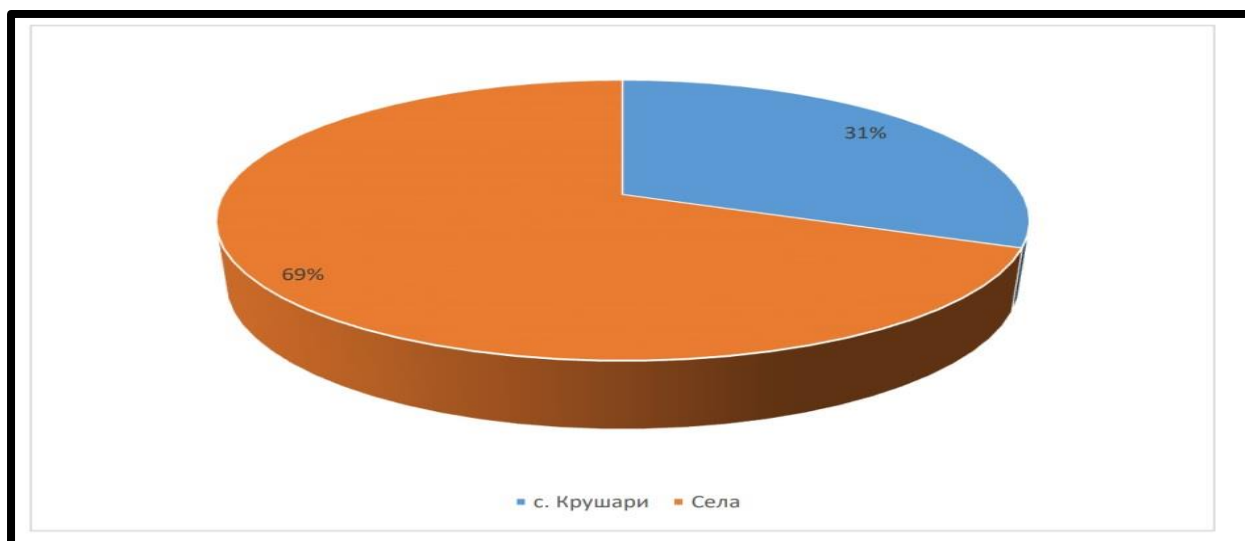
По данни от последното преброяване към 2021г. населението на Община Крушари наброява 3146 души. Тя е най-малката по брой на населението сред 8-те общини на област Добрич, в нея живее 2,1 % от населението на областта. За периода 2001 - 2021 г. общината намалява с 2778 души (от 5924 на 3146 души), прирастът е отрицателен - минус 26,3% . Този темп на намаляване на населението е най-високият в общините на Добричка област за последните 20 години.

Половата структура на населението на община Крушари не се различава съществено от тази за страната и за отделните региони. Тенденцията е в намаляване на броя представители и на двата пола, но при жените това става с по-бавни темпове.



Полова структура на населението в община Крушари

Разпределението на жителите по отношение общински център - села е следното:



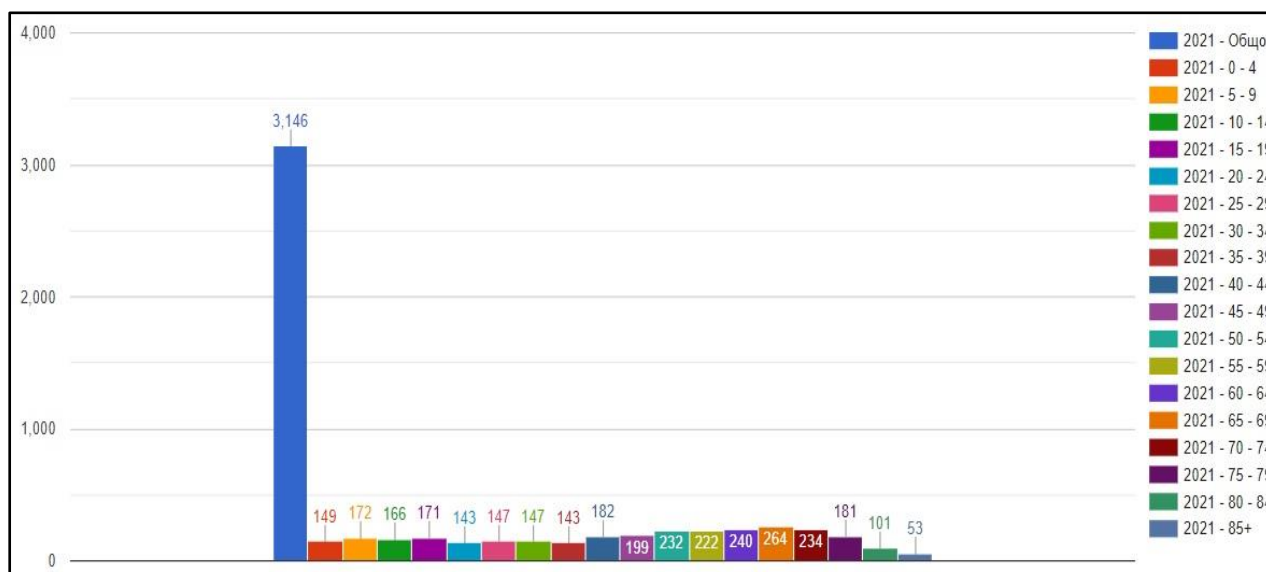
31% от населението на общината живее в общинския център - с. Крушари. Останалите 69% живеят в 18 - те села на територията на община Крушари.

Съгласно данните от последното преброяване през 2021 година, общината е с население от 3146 души и площ от 417,5 км², което определя средна гъстота на населението от **7,53 души на квадратен километър**.

НАСЕЛЕНО МЯСТО	мъже	жени	общо
АБРИТ	102	91	193
АЛЕКСАНДРИЯ	23	21	44
БИСТРЕЦ	52	39	91
ГАБЕР	32	27	59
ДОБРИН	37	27	64
ЕФРЕЙТОР БАКАЛОВО	118	104	222
ЗАГОРЦИ	44	48	92
ЗЕМЕНЦИ	3	4	7
ЗИМНИЦА	4	4	8
КАПИТАН ДИМИТРОВО	24	25	49
КОРИТЕН	98	85	183
КРУШАРИ	470	517	987
ЛОЗЕНЕЦ	211	217	428
ОГНЯНОВО	3	3	6
ПОЛКОВНИК ДЯКОВО	88	88	176
ПОРУЧИК КЪРДЖИЕВО	6	5	11
СЕВЕРНЯК	42	39	81
СЕВЕРЦИ	69	68	137
ТЕЛЕРИГ	156	152	308

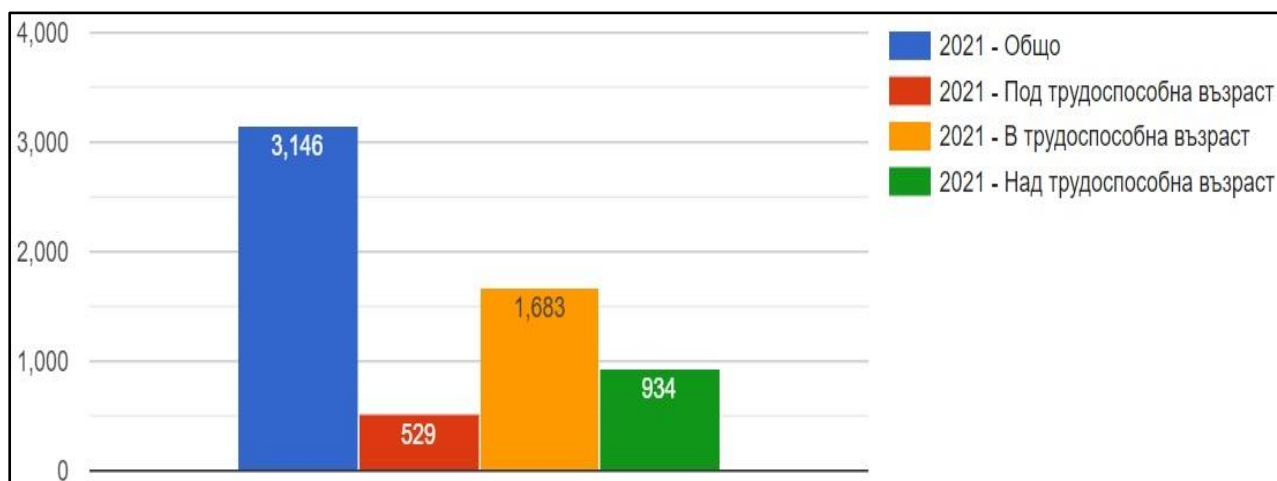
Разпределение на населението по населени места

Възрастовата структура на населението е важен показател от гледна точка на това, че служи за определяне основните параметри на работната сила, потребностите от жилища, обслужващи обекти и т.н. Контингентът от хора в трудоспособна възраст в община Крушари е в превес над останалите две възрастови групи.



Възрастова структура на населението в община Крушари

Формирането на населението в трудоспособна възраст зависи пряко от неговата възрастова структура. Той включва лицата от началната до пределната трудова възраст според българското законодателство.



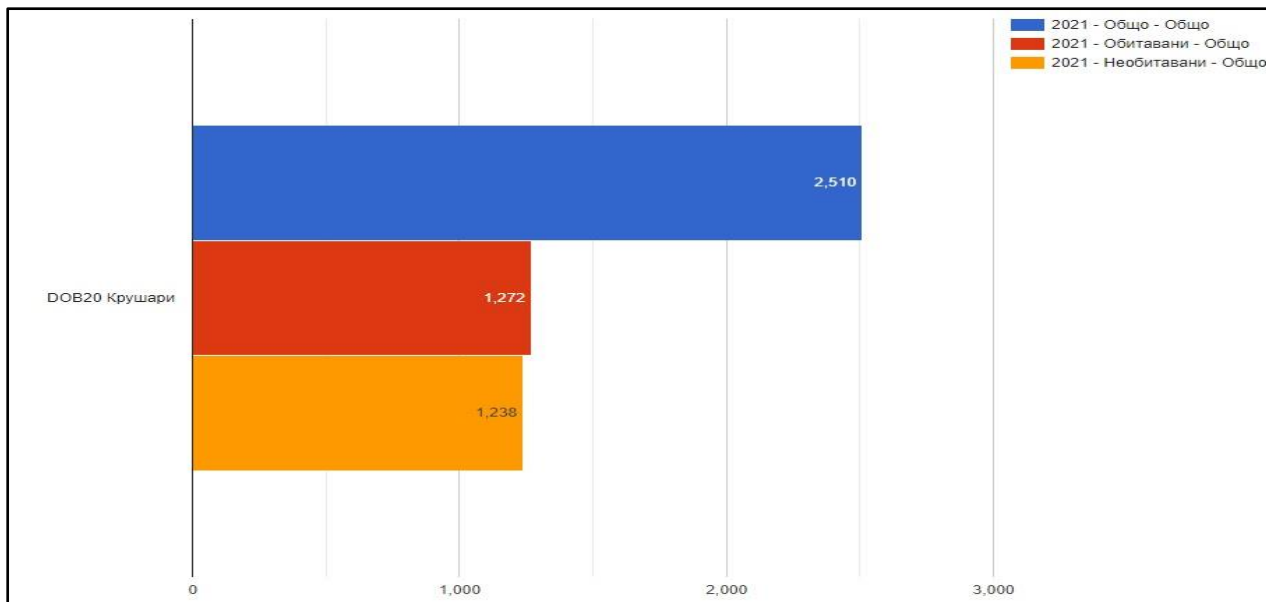
Графика на населението в трудоспособна и под/над трудоспособна в-ст.

От таблицата по-горе е видно, че делът на населението в под-трудоспособна възраст е по-голям от средния за страната, докато този над-трудоспособна възраст е по-малък. Този факт е благоприятен с оглед обезпечаването на общината с работна сила в близко бъдеще.

Според статистическите данни етническият състав на населението в общината е както следва: българи - около 42%, турци - 41,3% и роми - около 12%. Сумата от процентите е по-малка от сто, тъй като има неопределени се. Няма етническо напрежение. Православието и мюсюлманството са основните вероизповедания в района.

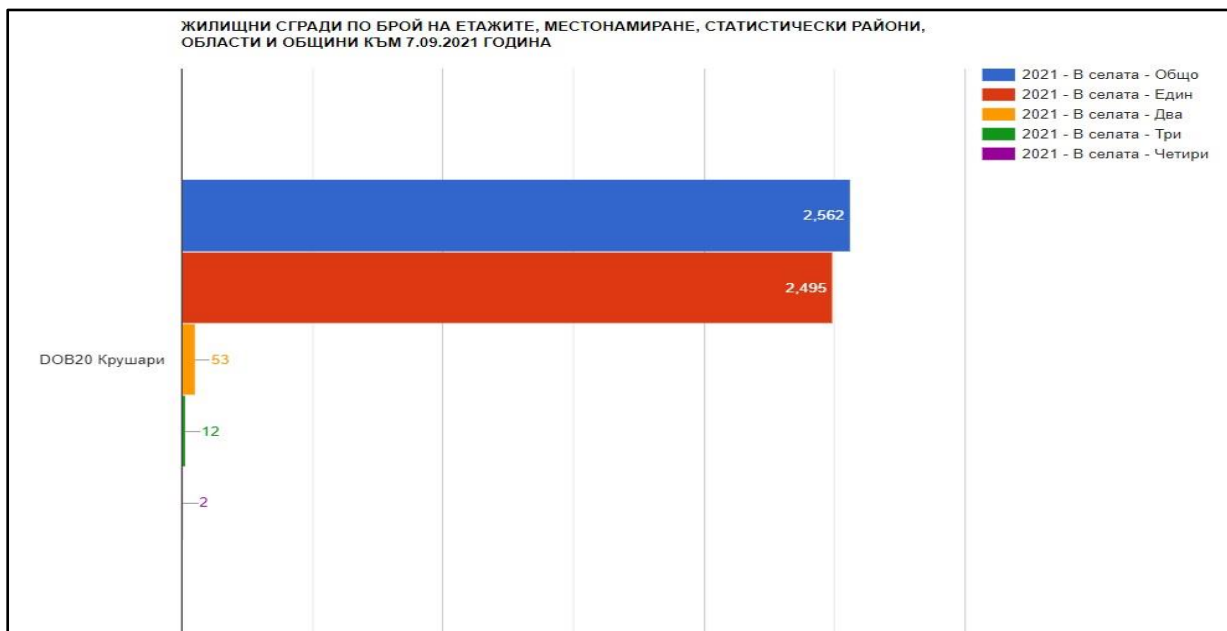
Жилищен фонд.

По-голямата част от населените места са силно обезлюдени. Няма недостиг на жилищен фонд дори в общинския център с. Крушари.



Графика на обитаемите и необитаеми жилища в община Крушари

Необитаемият жилищен фонд потвърждава негативните тенденции на обезлюдяване в общината.



Графично представяне на височината на жилищата в община Крушари

Основно населението обитава еднофамилни жилищни сгради, като 97% от всички жилищни сгради са едноетажни. Повечето са строени през средата на 20 век, като до голяма степен отговарят на съвременните нужди за обитаване.

3.4. Стопанска характеристика на община Крушари.

Икономиката на община Крушари заема по показателя „произведена продукция“ 2,43 % от областната икономика, а нетните приходи от продажби, реализирани на територията на общината, съставляват 1,34 % от общите приходи в област Добрич. Тези показатели на общината в общата икономическа рамка на областта се дължат на аграрния сектор. Той генерира 98,44 % от общия обем на произведената в община Крушари продукция, 96,49 % от приходите от дейността и 95,3 % от нетните приходи от продажби.

Селско стопанство.

Селското стопанство е традиционен за Община Крушари отрасъл. Природните дадености и климатични условия обуславят възможността за развитие на интензивно земеделие и животновъдство. Подходящите климатични условия и плодородните почви, благоприятстват развитието на хлебно и фуражно производство. Произвеждат се главно зърнени и зърнено-фуражни култури - пшеница и царевица, които заемат повече от 2/3 от обработваемата земя. Утвърденото зърнопроизводство е напълно адаптирано към природно климатичните и почвени условия, характерни за общината, които са благоприятни за получаване на сравнително добри добиви от пшеница и царевица. Най-често срещаните зеленчукови култури са домати, картофи, лук. Основно значение за групата на техническите култури има слънчогледът.

Животновъдство.

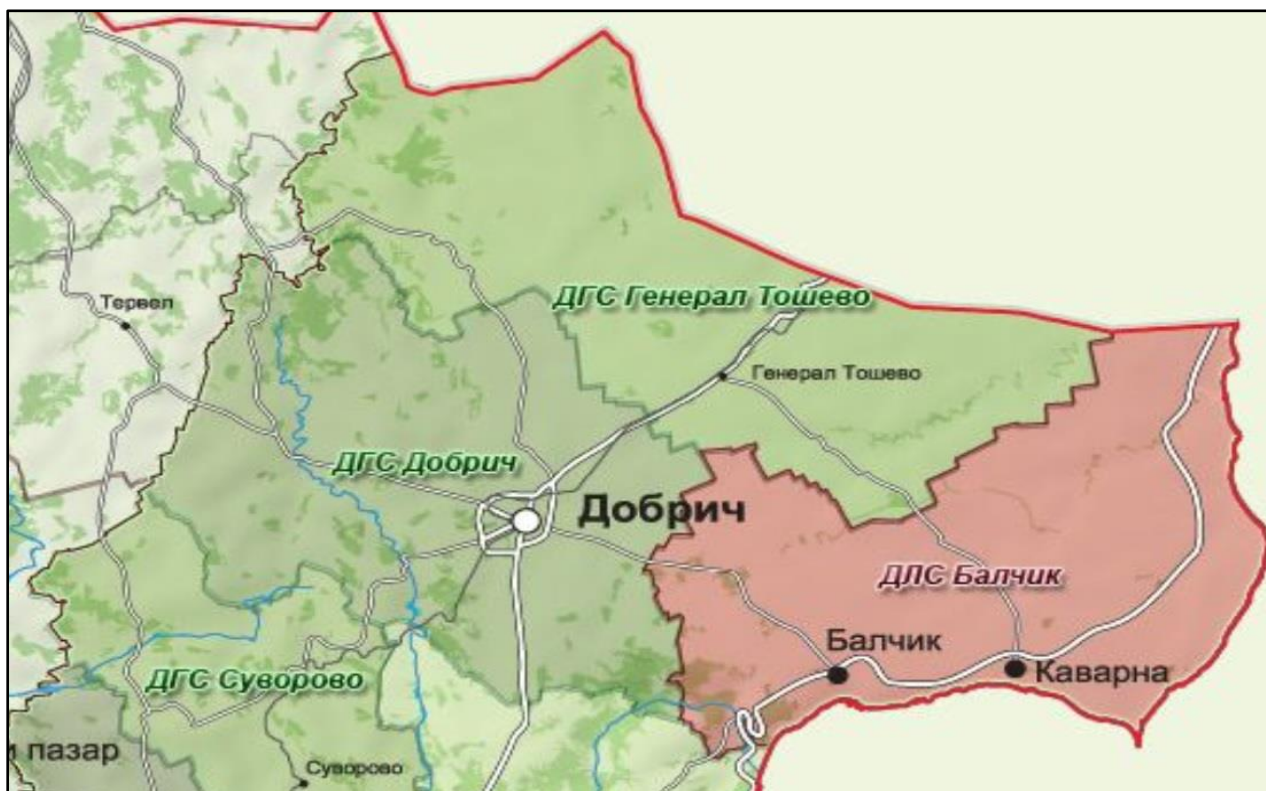
Животновъдният сектор има неразвит потенциал. Бавно се възстановяват стари традиции, основен стимул в този процес са схемите за национални доплащания и субсидиите. Общината разполага с богат фонд мери и пасища от 35,8 хил. дка, които съставляват 8,6% от територията ѝ.

В животновъдството на общината малките частни стопанства заемат преобладаващ дял. Основното му предназначение е за самозадоволяване нуждите на населението. Отглеждането на кози и овце в община Крушари заема 22,3 % и съответно 13,11 % от общото количество кози и овце в област Добрич, а отглеждането на млечни крави и говеда - 9,53 %.

Гори.

Горският фонд в община Крушари се стопанисва от Държавно горско стопанство гр. Генерал Тошево. Територията на стопанството обхваща землищните граници на общините Крушари и Ген. Тошево и включва 61 населени места. Съгласно Горскорастителното райониране на България, районът на ТП-ДГС Генерал Тошево попада изцяло в Мизийската горскорастителна област (М), подобласт Лудогорие (Л). Съобразно надморската височина (30-300 метра) е в долния пояс на равнинно-хълмистите дъбови гори (М-І-2) от 0-400 м н. в.

Общата площ на горските територии при сегашното устройство възлиза на 15091,3 ха. Залесената площ на ТП- ДГС Генерал Тошево е 13735,5 ха, от която гори с дървопроизводителни и средообразуващи функции са 7856,1 ха и гори ЗРЗТ са 5879,4 ха.



Разположение на ДГС Генерал Тошево

Характерна за ДГС "Генерал Тошево" е изградената в завършен вид система от противосуходвейни и полезащитни горски пояси, равнинния терен и разпокъсаността на горските масиви. На територията на ТП- ДГС Генерал Тошево -община Крушари е обявен със Заповед от 1979 г. защитен природен обект : Природна забележителност "Александрийска гора", с обща площ 71,0 ха, цялата залесена. Естествено находище на издънкова липова гора.

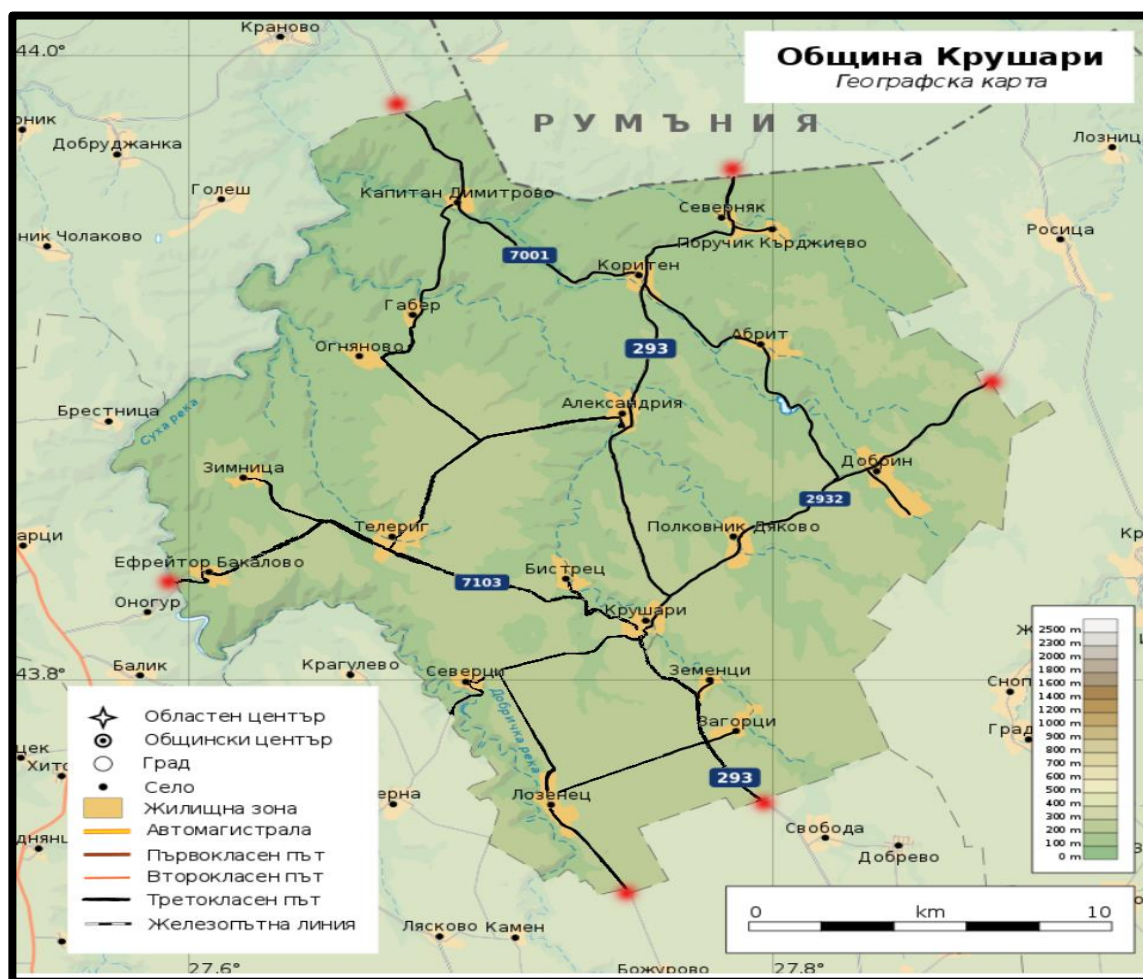
3.5. Транспортна инфраструктура на община Крушари.

С. Крушари се намира на 32 км от областния център гр. Добрич, на 85 км от гр. Варна, на 70 км от Балчик и от Силистра. Териториалната достъпност се осъществява чрез сухопътни транспортни връзки. Единственият транспорт в общината е автомобилният. Основните транспортни артерии са пътищата от третокласната пътна мрежа.

Пътната мрежа в общината е 152,2 км, от които 92,2 км. са от Републиканската пътна мрежа. Улиците в общината са 90,6 км, от които 36,3 км са без настилка. Общото им състояние е лошо. Ежегодно в рамките на възможностите на общинския бюджет се планират средства за рехабилитацията им. Отдалечените села имат лоша връзка с общинския и областния административен център, в повечето села дневно преминава един автобус, което е недостатъчно.

Наименование на пътя	Дължина	Клас
DOB1108 / III-293 / Паскалево-Свобода / Росеново-Божурово-Граница общ.(Добричка-Крушари)-Лозенец- /DOB2176	9480 м	III
DOB2171 / III-7103 / Телериг-Александрия/ III-293/	9190 м	III
DOB2176 / III-293 / Крушари-Северци-Граница общ. Крушари	7920 м	III
DOB3170 / III-7103 / Ефрейтор Бакалово-Телериг/ - Зимница	2950 м	III
DOB3172 / III-7001 / Кап. Димитрово-Габер-Огняново/ DOB2171	11400 м	III
DOB3173 / III-293 / Коритен-Абрит/ III-2932	12700 м	III
DOB3174 / III-2932 / Добрин-Благовец /	2200 м	III
DOB3175 / III-7103 / Телериг-Крушари / -Бистрец	1200 м	III
DOB3177 / III-293 / Свобода-Крушари / -Загорци	700 м	III
DOB3178 / III-293 / Свобода-Крушари / -Земенци	800 м	III
DOB3179 / III-293 / Коритен-граница Румъния / -Пор. Кърджиево	1300 м	III

Таблица на пътищата от общинската пътна мрежа на община Крушари



Карта на пътната мрежа на община Крушари

През 2018г. беше изграден нов гранично-пропускателен пункт между България и Румъния при с. Северняк. Реконструкцията на пътя Александрия - Коритен - Северняк - граница с Република Румъния се извърши по проект на Оперативна програма „Трансгранично сътрудничество Румъния - България“. Пътят е от ключово значение за връзката между двете страни. От началото на 2025 година, след приемането на Р България в Шенгенското пространство, преминаването на границата при с. Северняк е свободно.

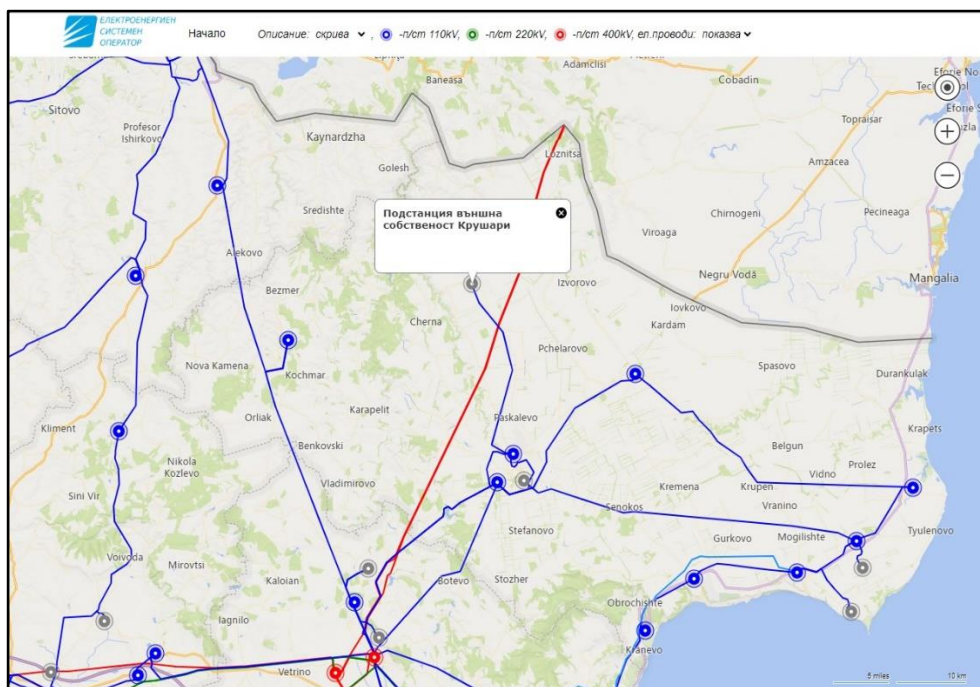
На територията на община Крушари няма изградени обекти на железопътната инфраструктура, както и водни площи, които да са подходящи за развитие на воден транспорт.

3.6. Доставка на основни стоки и услуги в община Крушари.

Енергийна система.

Източник на електроенергия е общата електроенергийна система на страната. На територията на общината работи клон на "Енерго-Про - Варна" - клон Добрич.

Функционира една подстанция 110/20kV с мощност 1x16 MW. На съоръжението е извършен основен ремонт. Подстанцията обслужва цялата община, както и села от съседните общини Тервел и Ген. Тошево. Междуселищната електропреносна мрежа със средно напрежение 20kV е с обща дължина 277,72 км и обслужва деветнадесетте села на общината. Състоянието и е добро. Изградени са 132 трафопоста, осигуряващи мощност от 21880 kVA.



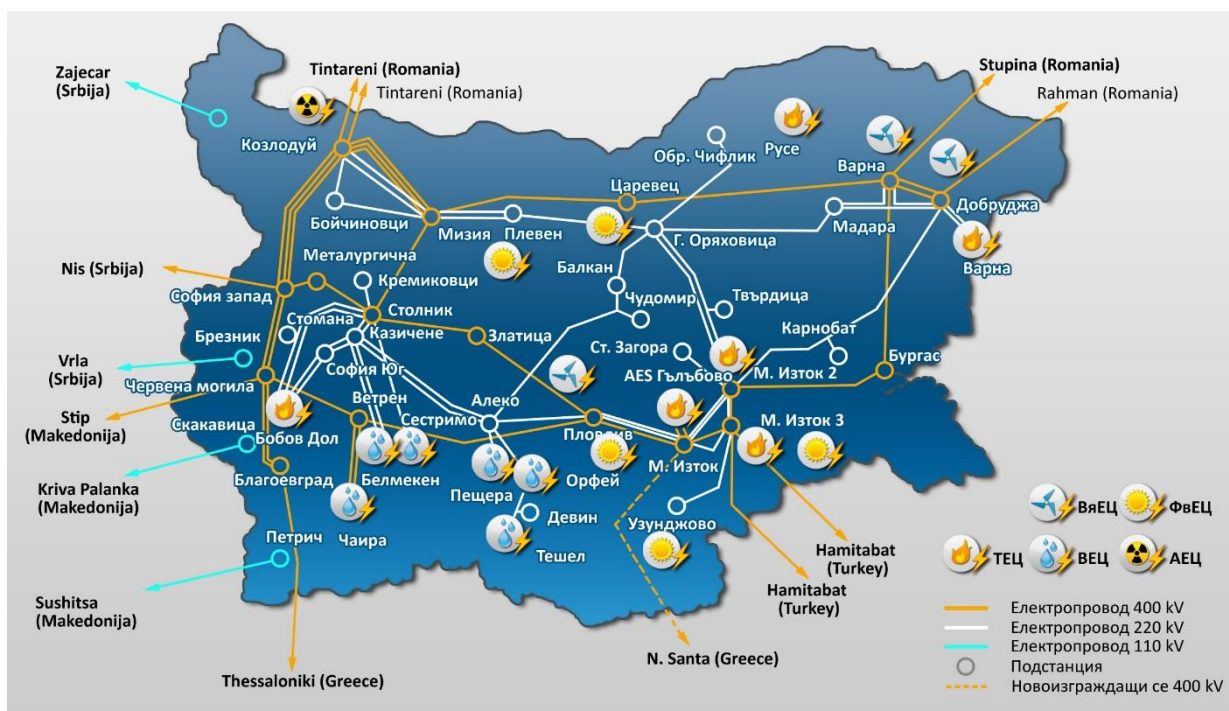
Карта на електропреносната мрежа в региона на община Крушари

Вътрешно селищната мрежа с ниско напрежение е в лошо състояние. На частичен ремонт и подмяна подлежи мрежата в селата. Хората се оплакват от

чести токови удари, което нанася вреди на електроуредите.

Към настоящия момент всички населени места в община Крушари са електроснабдени и не е необходимо допълнително изграждане на електропреносна мрежа. Развитието на електроразпределителна мрежа се извършва от „Електроразпределение Север“ АД.

На територията на община Крушари предстои създаването на ВЕИ. Идентифицирани са два подходящи терена за изграждане на фотоволтаични паркове, разположени в селата Добрин и Лозенец, като за същите е открита процедура за промяна предназначението на земята.



Карта на електропреносната мрежа на България

На територията на общината няма топлофикация и изградена газопреносна система. Жителите се отопляват с твърдо гориво и електроуреди. По-голяма част от населението използва като твърдо гориво дърва и това е продиктувано основно от икономически съображения.

Водоснабдителна и канализационна система.

Водоснабдяването в общината се осъществява от подземни водоизточници чрез четири Помпени станции/ПС/: ПС- Крушари с три сондажа; ПС- Абрит с два сондажа, от които единият не функционира, същото е положението в селата Телериг и Лозенец; така също и сондажни кладенци в с. Полковник Дяково и Капитан Димитрово. Водите са с добро качество с изключение на село Капитан Димитрово, където водата е с лоши питейни качества и там за питейни нужди се използват естествените водоизточници. Водопреносната мрежа е с обща дължина 293,867 км, като голяма част от нея е положена преди повече от петдесет години.

Дейността се осъществява от "В и К"- Добрич - участък Крушари. Изградените девет сондажа и два кладенеца са в състояние да задоволяват напълно нуждите на общината от вода, но поради амортизирани мрежи и съоръжения, водопроводната система работи крайно неефективно и енергоемко. Често селищата остават за дълго без вода. Загубите са между 80-90%. Ежедневно възникват по няколко аварии по мрежата. Поради не стопанисване преходните водоеми не работят, а това налага помпално водоподаване, което допълнително завишава броя на аварията. Водата е скъпа. Наложително е пускането в експлоатация на ПС - Крушари, така също и ремонт на Телериг, Абрит и Лозенец с цел същите да бъдат приведени в съответствие с изискванията за санитарно-охранителните зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване.

Канализационната мрежа в община Крушари е частично изградена, с изключение на общинския център. Необходимо е поетапното ѝ изграждане, като първо това трябва да се направи в общинския център, където е съсредоточена по-голямата част от населението, и след това в останалите населени места.

Комуникационна система.

Телефонните съобщения в Община Крушари са организирани на базата на аналогови системи, аналогови преносни системи и нискочестотни селищни и междуселищни кабели, като постепенно се въвежда и цифрова техника.

Междуселищните телефонни съобщения в общината, в рамките на областта се обслужват от мрежите за близък междуселищен трафик и тъй като се осъществяват по аналогови линии, връзките са с влошено качество. Междуселищните връзки са с изтекъл ресурс на използване. Преносните системи в община Крушари са най-старите в областта.

Мобилните оператори не покриват изцяло територията на общината. Има села без телефон и мобилно покритие - Поручик Кърджиево, Абрит, части от селата Телериг, Полк. Дяково.

През територията на община Крушари преминава междусистемен 400 kV далекопровод „Съединение“, чиято дължина е 152,8 км (п/ст. Варна - Ступина, Румъния).

Здравни услуги.

На територията на Община Крушари съществуват 4 лекарски практики за първична медицинска помощ - лекарски кабинети на общопрактикуващи лекари в селата Крушари, Коритен, Телериг и Лозенец, включващи четири лекари, един фелдшер, акушерка и медицинска сестра, т.е. една медицинска практика обслужва средно 786 души. Стоматологични услуги се извършват от една практика в централното селище на общината. Осигуреността на населението на общината с лекари и лекари по дентална медицина е далеч под средното за страната. Пациентите с по-сериозни здравословни проблеми се насочват към най-близко разположената болница - в областния център гр. Добрич. Там се намира и най-близкият център на Спешна медицинска помощ.

На територията на Община Крушари се намира една аптека в с. Крушари, която в момента не функционира.

В СОУ Христо Смирненски е изграден училищен медицински кабинет. Назначени са две медицински лица, които обслужват всички училища и детски градини.

Основният проблем в здравеопазването е отдалечеността на мястото на предлагане на медицинска помощ, най-вече спешна, неотложна, специализирана и болнична.

В Общината няма структура на Български червен кръст.

Социални и образователни услуги.

Към 2025 г. образователната система в Община Крушари включва три училища - СУ „Христо Смирненски” - с. Крушари; ОУ „В. Левски” - с. Коритен и ОУ „Отец Паисий” - с. Лозенец и една детска градина с. Крушари – основна с изнесени групи в селата Коритен, Телериг и Лозенец. Общия брой на децата, които посещават детски градини и училища е около 380.

За децата от селата, в които няма детски градини е осигурен специализиран транспорт. Безплатен транспорт е осигурен и за всички ученици, живеещи в населените места в община Крушари. Образователният процес е кадрово обезпечен. В училищата, детската градина и изнесените групи към нея работят педагози от общината и областния център.

На сградният фонд, който е публична общинска собственост, е осигурено денонощно видеонаблюдение. Материално-техническата база е добра. Някои от сградите притежават модерни парни инсталации, ползващи гориво от възобновяеми източници. На ДГ с. Крушари и СУ с. Крушари са изградени отделни фотоволтаични централи с общ капацитет от 60 kwh.

Предвид структурата на населението, община Крушари развива мрежа от социални услуги. В нея са обхванати хора в неравностойно положение, каквито са възрастните и немощни хора, хората с увреждания, децата в нужда и др.

Дом за стари хора - намира се в с. Добрин, специализирана институция за предоставяне на социални услуги, насочени към подкрепа на възрастните хора в осъществяване на ежедневните им дейности. Домът за стари хора се помещава в напълно реконструирана, модерно оборудвана и обзаведена сграда. Капацитетът на социалното заведение е 25 души.

На територията на общината функционират 9 пенсионерски клуба в селата Крушари, Телериг, Полковник Дяково, Коритен, Александрия и Лозенец с численост на потребителите около 270 души.

Защитено жилище за лица с умствена изостаналост в с. Крушари е предназначено за напуснали специализирана институция деца с увреждания. Към 2025г. в жилището са настанени 9 деца със специални нужди.

4. Описание на рисковете, които биха могли да окажат въздействие в обхвата на плана и характеристика на тяхната вероятност и последствия.

Анализът на риска има за цел да раздели приемливите рискове от значителните рискове. Той включва разглеждане на източниците на рискове,

последствията от тях и вероятността за възникване на тези последствия.

При изготвяне оценката на риска, приложеният подход и действия следват последователност, спазвайки Указанията за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия, предоставени от Съвета за намаляване на риска от бедствия към МС, а именно:

- Идентифициране на опасностите и свързаните с тях рискове.
- Съставяне на списък и описване на риска.
- Анализирание възможните проявления на опасностите с приемлив сценарии за всяка една от идентифицираните опасности.
- Предвиждане на мерки за действие и противодействие на проявлението на опасностите.

4.1. Определяне списъка на опасностите

На базата на тези действия идентифицираните опасности и рискове са напълно относими към характеристиката на община Крушари, дефинирани като вероятност да се случи нещо, което ще има вредни последствия за живота и здравето на населението, имуществото или околната среда и измерими по отношение на вредните последствия и вероятността.

Идентифицирани значими опасности за територията на община Крушари

ОПАСНОСТ	СЦЕНАРИИ ЗА МАКСИМАЛНО ВЕРОЯТНО СЪБИТИЕ
Земетресение	Земетресението е природно бедствие, което не може да бъде предсказано. Неговата продължителност е кратка, но последствията могат да бъдат изключително тежки. Територията на общината се намира в Шабленската сеизмична зона с дълбочина на земетресенията до 20 км., интензивност VII – IX-та степен по скалата на (Медведев - Шпонхойер - Карник 1964 г.) МШК-64 и магнитуд –7,6 – 8,0 степен по скалата на Рихтер. Най-силното земетресение в тази зона е станало на 31.03.1901 г. с магнитуд M=7.2, интензивност IX степен, с епицентър на 10 км южно от нос Калиакра и дълбочина на епицентъра от 14 км. Съгласно картата на сеизмичното райониране на страната община Крушари попада в зоната с интензивност VII степен по скалата на МШК-64. Земетръсната опасност на дадена територия зависи от нивото на земетръсната активност, т.е. от силата и честотата на възможните бъдещи земетресения. При възникване на разрушително земетресение на територията на общината ще се създаде обективна опасност за пълни или частични разрушения на всякакъв вид сгради и съоръжения. Ще бъде нарушено функционирането на основните инфраструктурни системи –

	електроенергийна, водопроводна, комуникационна. Особена уязвима е пътната инфраструктура, застрашени са мостове, тунели, надлези и подлези, защитни съоръжения. Друг вторичен ефект могат да бъдат масовите пожари. Застрашени са хидротехническите съоръжения, които създават опасност от последващи наводнения. Значителни загуби ще има и за животновъдството. За недопускане и ограничаване размера на човешките жертви и материалните загуби е наложително създаване на готовност за адекватно реагиране и ликвидиране на последиците. На база данни за населението и структурата на сградния фонд в общината не се очакват масови жертви, поради струпване на население във високи и рискови сгради. Като цяло вероятността от жертви е малка. Не се очакват безвъзвратни загуби. Ще има жители, които ще се нуждаят от временно настаняване, медицинско обслужване и продоволствено осигуряване.
Наводнение	В община Крушари наводнения могат да се получат при проливни дъждове и при интензивно топене на снеговете. Опасността от наводнения в общината се усилва поради намалена проводимост на деретата и речните корита и липса на средства за почистването им. На много места коритата и деретата са раздадени на собственици на земеделски земи, което не позволява тяхното поддържане. Опасността от образуване на висока вълна при интензивни валежи се увеличава особено през летните и есенни месеци, когато посевите от слънчоглед и царевица по деретата са максимално израснали и при образуването на големи водни потоци се изкореняват и при стеснения на деретата се образуват тапи и се събират големи количества вода. Не се изграждат коригирани профили на деретата, преминаващи през населени места. Усложнена обстановка ще възникне при внезапно наводнение в тъмната част от денонощието. В следствие на наводнение може да се очаква прекъсвания в електро-подаването и водоснабдяването в засегнатите райони. По данни на НИМХ вероятността за потенциално опасни валежи е следната: ≥ 30 mm/24 h - Много вероятно - един или повече пъти в годината; ≥ 60 mm/24 h - Вероятно - един или повече пъти на 10 години. Евентуалните последиствия засягат предимно инфраструктурата: Разрушаване на пътища, мостове, наводняване на приземни етажи и мазета, сутерени, разрушаване на паянтови постройки. Възможно е да бъдат унищожени посеви, зеленчукови и овощни градини.

Скъсване на язовирна стена	С катастрофални последици могат да се окажат техногенни наводнения, настъпили следствие на разрушаването на язовирните стени на язовирите в заливните площи. Подобни наводнения нанасят огромни щети, като застрашават живота на хората, инфраструктурата, културното наследство и в малка степен околната среда. На територията на община Крушари има изградени два малки язовира. Язовир „Абрит“ е с максимален завирен обем от 2 975 000 м³, който се намира на 1 км югозападно от с. Абрит е изграден с цел напояване и рибовъдство. Разположен е под язовир „Залдапа“, който при евентуална авария ще поеме обема от водни маси. Най-близко застрашеното населено място е с. Коритен, разположено на около 3 км по дерето след отвора на стената. В средата на 2020г. стената на язовир „Залдапа“ не издържа на проливните дъждове и се скъса. Водните маси причиниха щети в няколко населени места.
Радиационна авария	Общината е възможно да се окаже в условия на повишена радиоактивност при авария в АЕЦ „Козлодуй“ или чрез трансграничен пренос на радиоактивни вещества. Най-вероятно е това да стане от АЕЦ „Черна вода“, която е на около 70 км по въздух от с. Крушари. Селата Поручик Кърджиево и Северняк попадат в 50 км зона за неотложни защитни мерки. При евентуални аварии в АЕЦ съществува реална опасност от радиоактивно замърсяване. След неговото оповестяване стриктно се следят и изпълняват указанията на РД ПБЗН, предавани чрез средствата за масово осведомяване. Степента на радиоактивното замърсяване вследствие авария в АЕЦ зависи от метеорологичните условия по време на аварията и след нея. При възникване на авария и трансграничен пренос на радиоактивни вещества ще се заразят в определена степен селскостопанските насаждения, откритите водоизточници, въздуха, почвата, сградите, съоръженията и всичко, останало на открито. В зависимост от вида на основните изотопи в радиоактивния облак, заразяването ще продължи няколко денонощия, месеци или години. Замърсеността на земната повърхност, местните предмети, храните, фуражите и питейната вода с радиоактивни изотопи силно ще се влия от количеството на падналите валежи, силата и посоката на вятъра и ще зависи от надморската височина на обектите. Част от населението ще получи еквивалентна доза на облъчване над допустимата. Най-опасни за човека са: Йод 131, Цезий 134, Цезий 137 и Стронций 90. Рязкото увеличаване на замърсеността на въздуха, почвата, водоизточниците, храните и фуражите с радионуклиди ще наложи да се вземат спешни мерки за защита на населението.

Горски и полски пожари	Най-вероятни райони за възникване на горски пожари са насажденията от I клас на пожарна опасност. Тава са предимно иглолистни култури и широколистни насаждения, растящи върху много сухи и сухи почви. Общата площ на ГСУ Крушари възлиза на 76080 дка, от която над 90 % е залесена. Общинските пасища са над 35 хил. дка и също представляват рисков фактор за образуване на пожари при неправилно стопанисване и третиране от животновъдите, които са ги наели. На територията на общината има около 321 248 дка обработваема площ, от която всяка година 50 % са есенници (пшеница и ечемик), които при зреенето и прибирането създават сериозни предпоставки за масови полски пожари. Най-често те се предизвикват при нерегламентирано палене на стърнища, небрежно боравене с огън и умишлени действия. Липсата от подсигуряване на наблюдение и липсата на предпазни земни ивици създават предпоставка за прехвърляне на огъня от земеделските имоти в горския фонд. При голям горски или полски пожар може да се наложи временно извеждане или евакуация на застрашено население от намиращите се в близо до пожара населени места. Може да се стигне до прекъсване на ел. хранване, задимяване и затваряне на пътища.
Обледяване и снегонавяване	Рязката промяна в метеорологичните условия през зимата често довежда до обилни снеговалежи, съпроводени със силен вятър. Образуват се снежни преспи и може да възникне усложнена обстановка в големи райони или в отделни участъци от общинската пътна мрежа. Обледяват се електропреносната мрежа и откритите съобщителни съоръжения. Снежните бури и снегонавявания като бедствено явление се проявяват с особена острота в общината и често обширни райони остават с нарушено електро- и водоснабдяване, снабдяване с храна, фураж и с прекъснати транспортни връзки и комуникации. Най-често снегонавявания се образуват по следните направления: Крушари – Бистрец; Крушари – Полк. Дяково; Крушари – Александрия; Загорци – Свобода.
Други идентифицирани опасности за територията на община Крушари	
ОПАСНОСТ	СЦЕНАРИИ ЗА МАКСИМАЛНО ВЕРОЯТНО СЪБИТИЕ
Високи температури и засушаване	Засушаване означава деградация на земята в сухите, полусухите и малко влажните зони в резултат на въздействието на различни фактори, включително изменението на климата и дейността на човека. Почвеното засушаване представлява продължителен период, при който се нарушава водния баланс в почвата и на растителните екосистеми,

	влошава се физиологичното състояние на растенията и добивите рязко спадат. Засушаването може да има значително въздействие върху екосистемите и селското стопанство на общината и сериозно да навреди на местната икономика. То води до негативен икономически и социален ефект и ефект върху околната среда. Засушаването допълнително увеличава и опасността от възникване на големи пожари със сериозни последици. Високите температури през най-горещите месеци от летния сезон създават заплаха за живота и здравето на хората, особено за тези от уязвимите групи. В определена степен за горещините допринася и глобалното затопляне, заради което всяка година се отчитат все по-високи температури. Горещото време също така е предпоставка за засушаване и възникване на пожари. По данни от метеорологичните станции на НИМХ за период от 30 години (1989-2018 г.) на територията на общината е имало средно годишно по 44-45 горещи дни с температура на въздуха над 32° C, т.е. и за в бъдеще е много вероятно проявяването на това опасно метеорологично явление.
Градушки, гръмотевични и ветрови бури	Големи щети могат да нанесат градушките, предизвикани от пролетната и лятната атмосферна неустойчивост, породена от смесването на прегрети и сухи с по-влажни и хладни въздушни маси със средиземноморски или атлантически произход. За територията на общината това явление се наблюдава главно през месеците юни, юли и август. По информация от метеорологичните станции на НИМХ и на база 30 – годишна статистика това явление е вероятно да се случи на територията на общината, т.е. индикативната му честота е един път в годината. На територията на общината липсват ракетни площадки за борба с градушките и при такава с големи размери ще бъдат нанесени щети не само на селското стопанство, но и върху сградния фонд – върху покриви на сгради (счупени керемиди, счупени стъкла на прозорци и др.) Също така ще пострадат автомобили, възможно е да пострадат и хора. Силните бури с ураганен порив на вятъра нанасят значителни щети когато преминават над населени места, стопански обекти, горски и залесени масиви, като нанасят поражения върху жилищни постройки, животни и могат да доведат и до пострадали хора.
Биологично заразяване на хора, животни и	Огнище на биологично заразяване е територията с намиращите се на нея хора, животни, съоръжения, материални ценности и околната среда, подложени на непосредственото въздействие на бактериалните агенти

растения	и токсини, които са в състояние да бъдат източници на разпространение на инфекциозни заболявания сред хора, животни и растения. Възникването на огнища на биологично заразяване може да стане чрез вдишване на заразен въздух, употреба на заразени хранителни продукти и вода, чрез ухапване от заразени насекоми, кърлежи или гризачи, а също и при установяване на контакт с болни хора, животни или заразени предмети. Чрез въздушни маси може да бъде пренесена популация от насекоми. Не е изключена и диверсия – най-често се заразяват неохраняеми водоизточници и помпени станции, складови помещения, фуражи, земеделски площи. Размерите на огнището на биологично заразяване зависят от биологичните агенти, техните количества и методите на приложение, от плътността на населените места, от наличието на възприемчиви животни и растения, от метеорологичните условия, от годишния сезон и характера на времето в момента на появяването им.
----------	---

4.2. Области на вредните последствия.

За целите на оценката на риска са дефинирани четири области на вредните последствия:

- социални последствия (С) - последствия за хората и прекъсване на нормалната социална функция – потенциалният брой на загиналите, на сериозно пострадалите или болелите, както и броят на непосредствено засегнатите хора – евакуирани/преместени и временно настанени лица;
- последствия за инфраструктурата (И) - поражения на сгради, съоръжения, прекъсване на доставките на основни стоки/услуги;
- икономически загуби (З) - общите загуби в лева за всички категории, включително разходите за лечение, разходите за незабавни или дългосрочни мерки за възстановяване, разходите от прекъсване на икономическата дейност, косвени социални разходи и други преки и косвени разходи;
- последствия за околната среда (О) - въздействие върху географията на района с последствия за околната среда, релефа, природните ресурси - разходите за възстановяване на околната среда или щетите върху околната среда.

На базата на тези действия идентифицираните опасности и рискове са напълно относими към характеристиката на община Крушари, дефинирани като вероятност да се случи нещо, което ще има вредни последствия за живота и здравето на населението, имуществото или околната среда и измерими по отношение на вредните последствия и вероятността.

Източник на риск	Области на вредните последствия			
Опасности	Социални последствия (С)	Последствия за инфраструктура та (И)	Икономически загуби (З)	Последствия за околната среда (О)
Земетресение	X	X	X	X
Промислена авария	X	X	X	X
Речни наводнения	X	X	X	X
Разлив на опасни вещества	X	X	X	X
Снегонавявания	X	X	X	-
Ядрена или радиационна авария и трансграничен пренос на радиоактивни вещества	X	-	X	X
Пожар - градски условия	X	-	X	X
Полски пожар	X	-	X	X
Силни бури	X	X	X	-
Радиоактивно замърсяване	X	X	X	X
Горски пожар	X	-	X	X
Прекъсване на доставките на основна стока/услуга	X	-	X	-
Екстремно ниски температури	X	X	X	X
Втечняване на слаби почви	X	X	X	X
Високи температури	X	X	X	X
Суши	X	-	X	-
Поледици	X	X	X	X
Срутища	X	X	X	X
Градушки	X	-	X	-
Пропадане на лъос	X	X	X	-
Ерозия	X	X	X	X

Таблица съществуващи рискове и области на вредните влияния

4.3. Критерии за последствията.

Ниво	Описание	Детайлно описание
1	Незначителни	Няма ранени, малко или никакви щети, малки финансови загуби.
2	Малки	Необходимост от оказване на първа помощ, малки щети по сградите, средни финансови загуби.
3	Умерени	Необходимост от медицинско лечение на пострадалите, умерени щети по сгради и по инфраструктурата, високи финансови загуби.
4	Големи	Значителни наранявания, високо ниво на щети по сгради и инфраструктура, големи финансови загуби.
5	Катастрофални	Смъртни случаи, повечето сгради и инфраструктурата са сериозно повредени, огромни финансови загуби.

Таблица критерии за последствията при бедствие

4.4. Критерии за вероятност.

Ниво	Описание	Детайлно описание	Индикативен среден период на повтораемост	Индикативна честота
A	Много вероятно	Очаква се да възникне в повечето случаи.	≤ 1 година	Един или повече пъти в годината
B	Вероятно	Вероятно е да възникне в повечето случаи.	≤ 10 години	Един или повече пъти на 10 години
C	Възможно	Може да възникне в даден момент.	≤ 100 години	Един или повече пъти на 100 години
D	Малко вероятно	Може би ще възникне в даден момент.	≤ 1000 години	Един или повече пъти на 1000 години
E	Много рядко	Може да се случи само при изключителни обстоятелства.	> 1000 години	По-малко от един път на 1000 години

Таблица критерии за вероятностите

5. Анализ на риска.

След идентифициране и описване на рисковете от бедствия, вторият етап оценката на риска е извършване на анализ на рисковете, установени в първия етап от процеса на оценката на риска.

За представяне на качествената оценка на риска се използва матрица за анализ на риска, определена от следните два фактора: вероятност и последствия, като нивата на риск са в матрицата са модификация на матрицата на риска в БДС ISO 31010 – „Управление на риска – методи за оценяване на риска“.

Вероятност	Последствия				
	1 Незначителни	2 Малки	3 Умерени	4 Големи	5 Катастрофални
А - Много вероятно	Умерено	Умерено	Високо	Екстремно	Екстремно
В - Вероятно	Ниско	Умерено	Високо	Високо	Екстремно
С - Възможно	Ниско	Умерено	Умерено	Високо	Високо
Д - Малко вероятно	Ниско	Ниско	Умерено	Умерено	Умерено
Е - Много рядко	Ниско	Ниско	Ниско	Умерено	Умерено

Таблица-качествена оценка на риска

- **Екстремно** - това са класифицираните основни или критични рискове, на които трябва да се обърне специално внимание и да се предприемат мерки за тях с висок приоритет.
- **Високо** - това са класифицираните значими рискове, с достатъчно голям потенциал на вредните последствия, за което трябва да се предприемат приоритетно мерки.
- **Умерено** - това са класифицираните по-малко значими рискове. Това означава, че тези рискове трябва да бъдат наблюдавани при планирането и разработването на планове за защита при бедствия.
- **Ниско** - справянето с тези рискове може да бъде предмет на планирането на отделните компетентни органи.

Вследствие на извършения анализ на риска и степенуване на всяка една от опасностите по отношение на нивото на риск, се взема решение за последващо преценяване на рисковете с нива „Умерено“ и „Високо“.

№	Източник на риск	Критерии за вероятност (Ниво-описание)	Критерии за последствията (Ниво-описание)	Качествена оценка на риска (Ниво)
1	Земетресение	Е - Много рядко	4 – Големи	Умерено
2	Речно наводнение	В – Вероятно	3 – Умерени	Високо
3	Скъсване на язовирна стена	D - Малко вероятно	2 – Малки	Ниско
4	Радиационна авария	Е - Много рядко	4 – Големи	Умерено
5	Горски и полски пожар	В – Вероятно	3 - Умерени	Високо
6	Снегонавяване и поледица	А - Много вероятно	2 – Малки	Ниско
7	Високи температури	В – Вероятно	3 - Малки	Ниско
8	Продължителна суша	С - Възможно	3 - Малки	Ниско
9	Горски и полски пожар	В – Вероятно	3 - Умерени	Високо
10	Човешка пандемия	D - Малко вероятно	4 – Големи	Умерено
11	Животинска пандемия	D - Малко вероятно	3 – Умерени	Ниско
12	Силни бури	В - Вероятно	2 - Малки	Ниско

Таблица-качествен анализ на рисковете и класификация

Анализът на риска включва разглеждането на източниците на рискове, последствията от тях и вероятността за възникване на тези последствия.

Основните цели на анализа на риска са разделяне на приемливите рискове от значителните рискове, както и предоставяне на данни, подпомагащи преценяването на риска.

Приоритизирането на значимите рискове се базира върху следните критерии – „Сериозност“, „Управляемост“ и „Нарастване“.

По критерий „Сериозност“ се определят потенциалните вредни последствия за всеки риск в следните области:

- социални последствия;
- последствия за инфраструктурата;
- икономически загуби;
- последствия за околната среда.

За всеки риск се определят нивата на потенциални вредни последствия по всяка от горепосочените области, като се използва скалата от 1 до 5 за ниво на

последствията.

Процентното разпределение на тежестта за всяка от четирите области, се определя както следва:

- социални последствия – 50% тежест, дължащи се на високия приоритет за защита на човешкия живот и сигурност;
- последствия за инфраструктурата – 25% тежест, дължащи се на важността на защитата на жизнено важните услуги и критичната инфраструктура;
- икономически загуби – 15% тежест, отразяващи вторичния приоритет и факта, че обикновено по-голямата част от икономическите щети представляват щети върху урбанизираната територия;
- последствия за околната среда – 10% тежест, които отразяват относително ниското ниво на интерес от страна на сектора за защита при бедствия.

Критерий „Управляемост“ включва, както определяне на трудността на управление на риска от съответната опасност, така и определяне на текущото ниво на управление чрез превенция, готовност, реагиране и възстановяване.

Нивото на трудност може да бъде в някои случаи обратно пропорционално на положените усилия по управлението на съответния риск, особено когато опасността изглежда прекалено голяма. Обратно, много големи могат да бъдат положените усилия за относително лесни за управление опасности.

Критерий „Нарастване“ определя стойностите, които се формират въз основа на комбинация от „нарастването на вероятността за настъпване на събитие“ и „промяна в излагането на общността“.



ОЦЕНКА НА РИСКА															
ИДЕНТИФИЦИРАНЕ НА ОПАСНОСТИТЕ	Анализиране на риска			Преценяване на риска											
	Вероятност	Последствия	Ниво на риск	Сериозност					Управляемост					Нарастване	
				Социални последствия	Последствия за инфраструктурата	Икономически загуби	Последствия за околната среда	Резултат	Превенция	Готовност	Реагиране	Възстановяване	Средно аритметична стойност	Оценка на нивото	Общ сбор
Земетресение	Малко вероятно	Големи	Умерено	2	4	3	2	5.3	1	4	3	4	3.0	4	12.3
Наводнение	Вероятно	Умерени	Умерено	1	3	2	2	3.5	2	3	3	4	3.0	4	10.5
Полски и/или горски пожар	Много вероятно	Умерени	Умерено	3	2	4	5	6.2	3	4	4	4	3.5	4	14.0
Снегонавяване и обледяване	Много вероятно	Малки	Умерено	2	2	2	1	3.8	1	4	4	5	3.5	3	10.3
Радиационно замърсяване	Малко вероятно	Големи	Умерено	4	1	4	5	6.7	1	4	4	3	3.0	4	13.7
Силна буря и/или градушка	Вероятно	Умерени	Умерено	1	1	3	2	2.8	1	3	4	4	3.0	2	7.8
Човешка пандемия	Малко вероятно	Малки	Ниско	3	1	2	1	4.3	3	4	4	5	4.0	3	11.3
Суша и високи температури	Много вероятно	Умерени	Ниско	2	1	3	2	3.8	1	4	3	4	3.0	3	9.8
Животинска пандемия	Малко вероятно	Незначите лни	Ниско	1	2	2	2	3	1	2	3	4	2.5	2	7.5

Шаблон оценка на риска в община Крушари

№	Опасност	Крайна числова с-т
1	Земетресение	12.3
2	Наводнение	10.5
3	Полски и/или горски пожар	14.0
4	Снегонавяване и обледяване	10.3
5	Радиационно замърсяване	13.7
6	Силна буря и/или градушка	7.8
7	Човешка пандемия	11.3
8	Суша и високи температури	9.8
9	Животинска пандемия	7.5

Оценката на риска чрез определяне на съответното ниво на риск, преценяването на риска със съответните числови стойности за трите критерия (Сериозност, „Управляемост“ и „Нарастване“) и крайната числова стойност за всяка идентифицирана опасност са дадени в общия шаблон за оценката на риска от „Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия“ на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет.

Раздел III. ПРЕВЕНЦИЯ

1. Цел на раздела.

Основната цел на превенцията е предотвратяването и/или намаляването на неблагоприятните последици, които могат да настъпят и засегнат живота и здравето на населението, околната среда и водите, както и за опазване на държавната, общинската и частната собственост вследствие на бедствия предизвикани от природни и/или човешки дейности.

Разделът свързва процесите на планирането на защитата при бедствия с планирането на дейностите на местната власт, с цел осигуряване на възможност за интегриране на мерките за превенция в планове, програми и проекти, включително при осъществяване на обичайните дейности, както и представяне на рамката, структурите, отговорностите и процесите, които могат да бъдат приложени за въздействие върху рисковете и постигане на дългосрочно намаляване на риска от бедствия.

2. Планиране на мерките и дейностите по превенция

Общинският съвет за намаляване на риска от бедствия планира:

- повишаване на дейностите по превенция, с цел намаляване на риска от бедствия в зоната на отговорност на съвета;
- насърчаване на общото разбиране сред всички заинтересовани страни (местните власти, службите за спешно реагиране, доставчиците на основни стоки/услуги и юридическите лица) за общите цели, които трябва да бъдат постигнати чрез превенция;
- установяване на реалистични цели, които могат да се постигнат от съвета за намаляване на риска от бедствия.

Община Крушари е изложена на широк спектър от опасности и не всички заинтересовани страни имат добра осведоменост за тях. Оценката на риска и прилагането на мерки за смекчаване са фрагментирани и липсва съгласуваност между различните институции/организации. Необходимо е да се работи за постигане на общо разбиране и тълкуване на целта и състоянието на дейностите и практиките за превенция мерките за превенция често се възприемат като вариант с висока цена, тъй като икономическите ползи от предотвратяването на загуби във времето са трудно доказуеми.

Постигане на устойчивост на обществото при бедствия за всички идентифицирани рискове		
ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	ДЕЙНОСТИ
Липса на достатъчна ангажираност сред всички заинтересовани страни по намаляване на риска от бедствия.	Засилване на сътрудничество и ефективна комуникация между местната власт и другите заинтересовани страни в общината на намаляване на риска.	Периодично провеждане на срещи с всички заинтересовани страни.
Изграждане на капацитет за управление на риска за всички идентифицирани рискове		
ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	ДЕЙНОСТИ
Недостатъчен капацитет за управление на риска от бедствия.	Оценка и анализ на текущото състояние на капацитета за управление на риска.	Провеждане на целенасочено и координирано образование и обучение за развиване на капацитета за управление на риска от бедствия.
Постигане на съгласуваност при провеждане на политиките за устойчиво развитие, адаптиране към промените в климата и намаляване на риска от бедствия		
ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	ДЕЙНОСТИ
Липса на съгласуваност между отделните стратегически документи и политики.	Интегриране на ПЗБ с други инструменти, като: - регионалните планове за развитие, стратегии за развитие, общинските планове за развитие (по Закона за регионалното развитие); - общите и подробни устройствени планове (по Закона за устройство на територията);	Ясно разпределение на ролите и отговорностите на заинтересованите страни, изясняване на очакванията на СНРБ и определяне на реалистични и постижими резултати. Планиране и развитие на стратегически партньорства за намаляване на риска от бедствия, в сътрудничество между местната власт и другите заинтересовани страни. Създаване на общ подход за превенция,

	- планове за управление на риска от наводнения (по Закона за водите); - инвестиционни програми и проекти за регионално и местно развитие.	ясни връзки между дейностите на всички заинтересовани страни и повишаване на координацията при извършването им. Установяване и поддържане на връзки между ПЗБ и всички други стратегии, планове и програми, чрез които могат да се реализира политиката за намаляване риска от бедствие в района на действие на СНРБ.
Постигане на устойчивост на финансирането на защитата при бедствия за всички идентифицирани рискове		
ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	ДЕЙНОСТИ
Липса на координирано финансиране на дейности за намаляване на риска от бедствия.	Въвеждане на механизми за финансиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия.	Предвиждане на финансови средства за защита при бедствия в годишните бюджети. Осигуряване на финансови средства от структурните фондове на ЕС.
Постигане на устойчивост при НАВОДНЕНИЯ		
ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	ДЕЙНОСТИ
Липса на достатъчно разбиране и познания относно риска от наводнение.	Повишаване на познанията и разбирането за риска от наводнение.	Използване на информацията от изготвените карти за риска от наводнения. Изучаване и използване на опита от предходни наводнения в страната. Провеждане на информационни кампании за повишаване на осведомеността на населението. Провеждане на обучение в системата на предучилищното и училищното образование

		и в системата на висшето образование за риска от наводнение.
Идентифициран риск от наводнение.	Обследване на техническото и експлоатационното състояние на съоръженията. Почистване на речни участъци и дерета за осигуряване преминаване на висока вълна. Постоянен мониторинг на застрояването в близост до заливните зони. Почистване и стопанисване на речните легла в границите на урбанизирана територия. Изграждане на нови корекции. Реконструкция и поддържане на корекциите.	Съгласно изготвената програма от мерки на БДДР и приложенията от ПУРН.
Постигане на устойчивост при ЗЕМЕТРЕСЕНИЯ		
ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	ДЕЙНОСТИ
Липса на достатъчно разбиране и познания относно риска от земетресение.	Повишаване на познанията и разбирането за риска от земетресение.	Използване на информацията от изготвените карти на сеизмичния риск. Изготвяне на оценка и анализ на сеизмичния риск за сградния фонд в областта. Изучаване на чужд опит от предходни земетресения по света, поуки, добри практики и т.н.

		Провеждане на информационни кампании за повишаване на осведомеността на населението. Провеждане на обучение в системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование за риска от земетресение.
Липса на информация, относно сеизмичната устойчивост на сградния фонд и съоръженията.	Гарантиране на сеизмичната устойчивост на сградния и инфраструктурен фонд.	Обследване на сеизмичната осигуреност на социално значими обществени сгради (училища, болници и др.) и предприемане на мерки по усилването им при доказана необходимост. Обследване състоянието на сградния фонд на съоръжения от критичната инфраструктура. Съобразяване на показателите за плътност и интензивност на застрояване с оценката на риска от земетресения.
Постигане на устойчивост при РАДИАЦИОННА АВАРИЯ		
ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	ДЕЙНОСТИ
Липса на достатъчно разбиране и познания относно риска от ядрена или радиационна авария.	Повишаване на познанията и разбирането за риска от ядрена или радиационна авария.	Използване на информация след изготвяне на карти на риска от ядрена или радиационна авария. Използване на информация след изготвяне



		на оценка и анализ на риска от ядрена или радиационна авария. Изучаване на чужд опит от предходни аварии по света, поуки, добри практики. Провеждане на информационни кампании за повишаване на осведомеността на населението. Провеждане на обучение в системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование за риска от ядрена или радиационна авария.
Липса на индивидуални средства за защита и съвременна апаратура за измерване на гама фона.	Осигуряване на съвременни индивидуални средства за защита и технически средства за измерване на гама фона.	Поддържане на запас от ИСЗ за населението и създаване на организация за своевременното им раздаване при необходимост. Поддръжка на съществуващите защитни съоръжения. Изграждане на нови защитни съоръжения.
Постигане на устойчивост при ПОЖАРИ		
ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	ДЕЙНОСТИ
Висок риск от горски пожари на територията на общината.	Съгласно лесоутроитвените и годишните планове за защита на горските територии от пожари.	Направа на нови минерализовани ивици. Поддържане на съществуващи минерализовани ивици. Поставяне на указателни и забранителни



		табели с противопожарна тематика.. Поддържане в изправност на изградената система от противопожарни наблюдателни пунктове "кули" за ранно откриване на пожари и изграждане на нови такива. Осъществяване на ефективен контрол върху дейностите в селскостопанските територии, граничещи с горските територии, за спазване на забраната за палене на стърнища, сухи треви и храсти, съгласно Закона за опазване на земеделските земи.
Постигане на устойчивост при УСЛОЖНЕНИ МЕТЕОРОЛОГИЧНИ УСЛОВИЯ		
ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	ДЕЙНОСТИ
Усложнения следствие на неблагоприятни метеорологични явления.	Населението се информира чрез национални и регионални медии, което определя високо текущото ниво на превенция на риска и позволява предприемането на превантивни мерки.	Непрекъснато следене на метеорологичните условия за своевременно реагиране при очаквани обилни снеговалежи, ураганни ветрове, високи температури или продължително засушаване.

3. Принципи и критерии за намаляване на риска от бедствия.

Определяне на посоката на действие, като се очертае съгласувана рамка за адекватно намаляване на съществуващите рискове и недопускане на възникването на нови, като има ясно определени отговорни институции за изпълнението на дейностите и времева обвързаност.

Повишаване на готовността и способностите за реагиране и бързо възстановяване след бедствия, при спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“, като се съблюдава за реалистичност на резултатите от изпълнението на дейностите и постижимост с разполагаемите ресурси.

Осигуряване на устойчива и по-безопасна среда на живот на населението на общината чрез идентифициране и координиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия между заинтересованите страни. С предимство са защитата на човешкия живот, елиминиране на вредното въздействие върху икономическите дейности на територията на общината и опазването на околната среда. За целта е необходимо активното участие на публичния сектор, частния сектор, доброволните формирания, организациите с нестопанска цел и населението.

4. Управление на намаляването на риска и превенцията.

Цялостното управление на риска от бедствия изисква справяне с опасностите, на които е изложено населението на общината, чрез превенция, готовност, реагиране и възстановяване.

Постигането на устойчиво управление на риска от бедствия е възможно да се осъществи чрез мерки, като:

- Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на плановете за защита при бедствия, както и разработване и актуализиране на програма за намаляване на риска от бедствия на общинско ниво.
- Извършване на периодична оценка на способностите за управление на риска, обхващаща административния, техническия и финансовия капацитет.
- Извършване на периодичен преглед на нормативните актове, имащи отношение към защитата при бедствия и инициране на промени при необходимост.
- Въвеждане на механизми за поощряване участието на частния сектор, професионални и научни организации, за постигнати резултати в управлението на риска от бедствия.

Проследяването и отчитането на изпълнението на дейностите, се осъществява чрез индикатори за всяка дейност, базирани на следните принципи:

- Специфичност – дейността е насочена към конкретна област за подобрене;
- Измеримост – резултатът от изпълнението на дейността може да бъде количествено измерен;
- Отговорност – ясно определена отговорна институция за изпълнението на дейността;
- Реалистичност – резултатите от изпълнението на дейността следва да са

постижими с наличните ресурси;

- Времева обвързаност – ясно е посочено кога ще бъде изпълнена дейността.

Наблюдението и контролът по изпълнението на дейностите по всяка една приоритетна област за действие, ще даде възможност да се осигури съгласуваност между предприетите мерки и съответно да се оцени тяхната ефективност.

Раздел IV. ГОТОВНОСТ

1. Цел на раздела.

Съгласно ЗЗБ, "Готовност" са знанията и способностите на държавни структури, организации, общности и хора, които спомагат за предвиждането, реагирането и ликвидирането на последствията от вероятни, неизбежни, случващи се или случили се бедствия, постигнати в резултат на предварително предприети действия.

Цел на този раздел е да се извърши преглед на текущите нива на организационна готовност на съставните части на ЕСС и готовността на населението.

Основните съставни части на Единната спасителна система (РДПБЗН, ОДМВР, ЦСМП и БЧК) осигуряват непрекъсната готовност за приемане на съобщения при възникване на бедствия, тяхната оценка и незабавни действия.

В раздела е описана готовността за справяне с бедствия, включваща планиране, обучение, тренировки на съставните части на ЕСС и населението.

Представяне на капацитета и възможностите за реагиране и възстановяване при бедствия.

2. Готовност на съставните части на единната спасителна система.

Повишаването на организационната готовност се постига чрез:

- планиране на готовността на общинско ниво;
- участие в процеса на управление на риска от бедствия на всички заинтересовани
- страни (местните власти, службите за спешно реагиране, доставчиците на основни стоки/услуги, териториалната администрация и териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт, включително частния бизнес);
- установяване на договорености, стандартни оперативни процедури и процеси за реагиране;
- способност на служителите от структурите на ЕСС да прилагат договореностите за управлението при бедствия.

2.1. Проблеми с организационната готовност:

- необходимо е повишаване на знанията на персонала, участващ в реагирането за КСУБ и изграждане на способности за нейното прилагане при бедствия в общината;
- преходът между нивата на управление при бедствия не се разбира достатъчно добре;
- необходимо е подобряване на взаимодействието между основните институции за реагиране при мащабни събития и като цяло – установяване на процедури, свързани с реагирането;
- доставчиците на основни стоки и услуги имат ключова роля при реагирането и възстановяване по време на големи бедствия и трябва да бъдат включени в плановете за защита при бедствия в общината;
- ранното предупреждение в областта и общините не се използва ефективно, поради липса на яснота по отношение на отговорностите и процедурите;

2.2. Необходими действия:

- разработване на програма за обучение на персонала, ангажиран с реагирането при бедствия;
- разработване на програма за тренировки и учения;
- идентифициране на потребностите и поддържане на базата данни с персонал и други ключови ресурси, които вероятно ще са необходими при бедствия;
- сключване на споразумения с юридически лица и еднолични търговци, предвидени в този план да оказват помощ, както и с тези по чл. 38, ал. 1 ЗЗБ по отношение предаването на информация, необходима за защита на населението;
- разработване на план за предупреждение при бедствия;
- преразглеждане на наличните планове и оперативни процедури за привеждането им в съответствие с този план и разработването на нови в изпълнение на плана;
- включване на доставчиците на основни стоки и услуги в процесите на планиране.

3. Готовност на населението.

Всички хора и общности трябва да са запознати с опасностите и рисковете, както и как да се подготвят и да се справят при бедствие.

Обучението на цялата общественост (обществената осведоменост) е основа за подобряване на нивото на устойчивост на общността на бедствия. В общината се работи в тази насока, чрез изпълнение на проекти от различни институции, но липсва систематизиран подход.

Последните природни бедствия доведоха до нарастване на обществената осведоменост, но все още има значителна необходимост от повишаване на действителната готовност - като наличие на семейни планове, аварийно захранване, хранителни запаси и др.

Кметът на общината организира обучението на населението за начините на поведение и действие при бедствие, което включва:

- подготовка на населението в бързо приемане и обработване на постъпващата информация и предаване на компетентните органи;
- създаване на умения за оказване на първа медицинска и психологична помощ при бедствия;
- повишаване на нивото на обществена информираност за опасностите, възможните последствия и необходимите действия на населението при бедствия;
- адекватно реагиране при ранно предупреждение и оповестяване при бедствия;
- усвояване на показателите за готовност на населението (съотношение на хората запасили се с достатъчно вода, храна, приспособления за готвене и подслон при бедствия).

4. Задължения подпомагащи планирането на готовността.

При възникване на бедствия съставните части на единната спасителна система организират и изпълняват дейностите съгласно плановете за защита при бедствия.

Планирането на защитата при бедствия се извършва на общинско, областно и национално ниво.

Учения се планират и провеждат за подобряване на взаимодействието и координацията на съставните части на единната спасителна система и органите на изпълнителната власт за реагиране при бедствия. Тренировките и ученията се провеждат по заповед на министъра на вътрешните работи, областния управител или на кмета на общината.

Органите на централната изпълнителна власт и съставните части на единната спасителна система разработват планове за защита при бедствия за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия и плановете на областно и общинско ниво. Плановете се утвърждават със заповед на съответния ръководител след съгласуване съответно с председателя на СНРБ към МС, ОСНРБ или ОБСНРБ.

• Юридически лица и еднолични търговци, собственици и ползватели, осъществяващи дейност в обекти, представляващи строежи по чл. 137, ал. 1, т. 1, буква "г" или "д" от Закона за устройство на територията, която представлява опасност за възникване на бедствие:

разработват аварийен план на обекта, в който е описано времето за готовност за реагиране на структурите и лицата от обекта за изпълнение на предвидените мерки;

- организират провеждането на тренировки по изпълнение на аварийния план най-малко веднъж годишно;
- изграждат и поддържат локални системи за оповестяване за осигуряване на ранно предупреждение на персонала, компетентните органи и населението;
- създават, подготвят и поддържат в готовност силите и средствата от обекта и средства за защита на работещите на територията на обекта;
- провеждат обучение на работещите за защита при бедствия.

Юридическите лица и едноличните търговци, осъществяващи дейност в

сгради за обществено обслужване, представляващи строежи по чл. 137, ал. 1, т. 2, буква "д" от Закона за устройство на територията, както и в лечебни заведения за болнична помощ, училища и детски градини, независимо от тяхната категория по чл. 137 от Закона за устройство на територията:

- изготвят план за защита при бедствия на пребиваващите, който съдържа времето за готовност за реагиране на лицата от обекта за изпълнение на предвидените мерки;
- организират провеждането на тренировки за изпълнение на плана най-малко веднъж годишно;
- провеждат обучение на персонала за защита при бедствия.

5. Мерки за готовност.

Мерки за готовност, свързани с поддържането и подобряването на готовността, включващи планиране, обучение и тренировки:

- Осигуряване на достатъчно сили и средства за справяне с възникналото бедствие.
- Постигане на изискващото се ниво на взаимодействие и координация между участниците в реагирането и възстановяването при бедствия.
- Осигуряване посрещането на първоначалните нужди на населението и участниците.
- Повишаване информираността на населението.
- Разработване на максимално-вероятни и тежки сценарии за бедствия в зависимост от определените рискове и преценка на необходимите сили и средства за справяне с тях.
- Провеждане на обучения, тренировки и учения за подобряване на готовността за реагиране при бедствия, взаимодействието и координацията на органите на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС.
- Провеждане на обучение на населението за рисковете от бедствия, начините на поведение и действие и за изпълнението на необходимите защитни мерки.
- Подобряване информираността на населението и действията, които следва да предприемат според съответната опасност.

6. Дейности свързани с готовността.

Дейностите свързани с готовността за справяне с бедствия включват планиране, обучение и трениране на съставните части на ЕСС и населението.

Дейности, които са предвидени за изпълнение	Отговорни структури за изпълнението на всяка от дейностите (водещи и подпомагащи)	Времева рамка за изпълнение

1. Планиране		
1.1. Областен ПЗБ.	Областен СНРБ.	3 години от влизане в сила на ЗИДЗЗБ.
1.2. Общински ПЗБ.	Общински СНРБ.	3 години от влизане в сила на ЗИДЗЗБ.
1.3. ПЗБ за изпълнение на задачите, произтичащи от НПЗБ и планове на областно и общинско ниво.	Териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС.	След разработване на планове на областно и общинско ниво.
1.4. Планове за защита при бедствия на пребиваващи в обекти.	ЮЛ и ЕТ, осъществяващи дейност в сгради и съоръжения за обществено обслужване, както и в лечебни заведения за болнична помощ, училища и детски градини (чл. 137 от ЗУТ) .	Постоянна.
1.5. Аварийни планове на обекти.	ЮЛ и ЕТ, собственици и ползватели, осъществяващи дейност в обекти, която представлява опасност за възникване на бедствие.	Постоянна.
2. Обучение		
2.1. Обучение на органите на изпълнителната власт и другите държавни органи.	Ръководителите организират обучение на служителите от подчинените им звена, служби и други оперативни структури за изпълнение на дейности по защитата.	Съгласно планове и програми.
2.2. Обучение на населението за защита при бедствия.	Организира се от кметовете на общините чрез предоставяне на информация по подходящ начин. Органите на изпълнителната власт в рамките на своята компетентност подпомагат обучението чрез поддържане на информация на интернет страницата си за намаляване на риска от бедствия и за начините на поведение и за защитните мерки.	Ежегодно.
2.3. Обучение в системата на предучилищното, училищното образование за защита при бедствия.	Водеща – РУО Подпомагачи – РДПБЗН, Обл. С на БЧК, неправителствени организации (Органите на изпълнителната власт в рамките на своята компетентност подпомагат обучението чрез	Съгласно учебните програми.

	поддържане на информация на интернет страницата си за намаляване на риска от бедствия и за начините на поведение и за защитните мерки).	
2.4. Обучение на доброволните формирования.	Организира се от кметовете на общини съгласно чл. 42, ал. 1, т. 2 от ЗЗБ. Обучението и подготовката се извършва съгласно Наредбата за създаване и организиране на дейността на доброволните формирования.	Постоянна.
3. Тренировки		
3.1. Тренировки и учения на щаба за изпълнение на задачите на Общински ПЗБ.	Провеждат се на областно и общинско ниво по заповед на областния управител на област Добрич и/или на кмета на Общината.	Тренировки - най-малко веднъж годишно Учения – най-малко веднъж на 2 години.
3.2. Тренировки и учения за изпълнение на задачите от плановите на териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС.	Териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС.	Съгласно плановите на съответните структури.
3.3. Тренировки по изпълнение на аварийни планове на обекти и планове за защита при бедствия.	ЮЛ и ЕТ, собственици и ползватели, осъществяващи дейност в обекти, която представлява опасност за възникване на бедствие, както и в лечебни заведения за болнична помощ, училища и детски градини.	Най-малко веднъж годишно.

Раздел V. РЕАГИРАНЕ

1. Цел на раздела.

Реагиране - са действията, които са предприети по време на или непосредствено след бедствието с цел спасяване на човешки живот, намаляване на въздействията върху здравето, осигуряване на обществената безопасност и на основните потребности на засегнатите хора.

Целта на раздела е да регламентира принципите за реагиране, приоритетите, системите, организационната рамка, функциите и задачите на съставните части на ЕСС (структурите и организациите на общинско ниво, партньорски организации), които ще бъдат задействани, развърнати и координирани по време на бедствие.

В раздела са посочени оперативните мерки, нормативните изисквания, структурата, функциите и отговорностите на съставните части на ЕСС, длъжностните лица, служители и персонал, които ще участват в изпълнението на оперативните мерки по ПЗБ при възникване на бедствие.

Определени са реда за ранно предупреждение и оповестяване на местните органи на изпълнителната власт, на ЕСС и населението при опасност или възникване на бедствия, реда за обявяване на „бедствено положение“, създаването и управлението на щабове.

2. Управление при бедствия.

Управлението на силите и средствата при бедствия е сложен процес, който изисква предварителна подготовка, спазване и прилагане на общи принципи и правила от всички участници.

Използването на координирана система за управление на реагирането при бедствия ще подобри способностите и ефективността на управлението на силите и средствата при бедствия.

Моделът на координирана система за управление е средство за координиране на усилията на различните структури на ЕСС и тяхната съвместна работа за постигането на общата цел за овладяване на възникнало бедствие и защита на живота и здравето на хората, имуществото и околната среда.

Кметът на общината:

- организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината;
- организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от бедствия;
- планира в проекта на общинския бюджет финансови средства за осигуряване на дейностите по плана за защита при бедствия в общината, както и резерв за неотложни и непредвидени разходи, свързани със защитата на населението;
- създава организация за ранно предупреждение за бедствия;
- организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица;
- създава със заповед общински щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия и за взаимодействие с щабове;
- определя със заповед ръководител на операциите;
- обявява със заповед състава на общинския съвет за намаляване на риска от бедствия;
- координира и контролира разработването и изпълнението на общинската програма за намаляване на риска от бедствия;

- координира и контролира разработването и изпълнението на общинския план за защита при бедствия;
- осигурява способностите за реагиране на общината;
- организира и отговаря за обучението на общинската администрация и населението на общината, за начините на поведение и действие при бедствия и изпълнение на необходимите защитни мерки;
- предоставя данни за изготвянето на областната програма за намаляване на риска от бедствия и на областния план за защита при бедствия;
- на основание Закона за автомобилните превози отправя искане към превозвачите за предоставяне на транспортни средства при провеждане на СНАВР и при евакуация на хора, животни и материални ценности при бедствия.
- организира и координира предоставянето на възстановителна помощ на населението при бедствия;
- организира и контролира извършването на неотложни възстановителни работи при бедствия;
- изгражда и поддържа доброволни формирования съгласно нормативната уредба.

Общинският щаб за изпълнение на Общински план за защита при бедствия:

- анализира и оценява обстановката при бедствие;
- предлага за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагане на засегнатото население;
- осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на бедствието;
- информира населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;
- докладва за хода на провежданите защитни мероприятия.

Ръководителят на операциите:

- организира и контролира изпълнението на одобрените решения на щаба;
- осъществява взаимодействието и координацията между частите на ЕСС, участващи в изпълнението на дейностите в района на бедствието по чл. 19, ал. 1 от Закона за защита при бедствия в района на бедствието (чл.31, ал.1 ЗЗБ).

Районно полицейско управление на МВР – РПУ-Крушари

- поддържане на законността и обществения ред;
- предприемане на всички мерки в рамките на правомощията за защита на живота и имуществото;
- координиране на контрола на движението по пътищата, включително за подпомагане придвижването на службите за спешно реагиране;
- провеждане на търсене и спасяване на изчезнали лица;
- подпомагане на разпространението на предупредителни съобщения;
- обезпечаване сигурността на евакуирани райони;
- провеждане на евакуация;

- идентифициране на загинали и уведомяване на близките им.

Районна служба „Пожарна безопасност и защита на населението“ - РСПБЗН-Крушари

- гасене на пожари;
- спасяване на пострадали лица при катастрофи;
- ограничаване на последствията от изпускания и/или разливи на опасни вещества;
- търсене и спасяване на пострадали при срутване на сгради и конструкции, свличане или срутване на земни и скални маси и др.;
- подпомагане на евакуацията;
- други дейности съобразно разполагаемите ресурси;
- координация на съставните части на ЕСС чрез ОЦ;
- оповестяване на органите на изпълнителната власт.

Юридическите лица и едноличните търговци:

- изпълняват ограниченията във връзка с обявено бедствено положение, произтичащи от мерките приложени от компетентните служби при провеждане на дейностите по защитата;
- оказват съдействие в съответствие с възможностите си по искане на кмета на общината или на ръководителя на операциите;
- допускат при необходимост от провеждане на СНАВР влизането на спасителни екипи и техника;
- допускат безвъзмездно разполагането на съоръжения на СРПО в недвижимите имоти, които са тяхна собственост;
- осигуряват достъпа на оправомощени длъжностни лица до КСЗ за контрол, профилактика и ремонт;
- вземат мерки за предпазване на имуществото си от вреди и за ограничаване на вредите от бедствието, както и да спазват предписанията на компетентните органи.

Физическите лица:

- изпълняват ограниченията във връзка с обявено бедствено положение, произтичащи от мерките приложени от компетентните служби при провеждане на дейностите по защитата;
- помагат на всяко друго физическо лице, чийто живот и здраве са поставени на риск вследствие на бедствие;
- подават информация на телефон 112 или по друг начин търсят възможност за предоставяне на помощ;
- оказват съдействие в съответствие с възможностите си или материална помощ по искане на кмета на общината или ръководителя на операцията;
- предоставят на ръководителя на спасителния екип информация за опасностите, които биха могли да застрашат живота и здравето на спасителите или на населението.

Описание на ролите, функциите и отговорностите при реагиране:

Функции при реагирането	Водеща организация	Подпомагащи организации
Медицинско лечение	Лечебни заведения, лични лекари	РЗИ-Добрич
Обществено здраве	РЗИ-Добрич	РПУ-Крушари
Спасяване		
На суша	РПУ-Крушари	РСПБЗН-Крушари, РДПБЗН-Добрич, МО, доброволци
При срутване на сгради, конструкции, земни маси	РСПБЗН-Крушари	РСПБЗН-Крушари, РДПБЗН-Добрич, МО, доброволци
Масови жертви		
Идентифициране на жертвите	РПУ-Крушари	Община Крушари
Погребални услуги	Община Крушари	
Уведомяване за мъртви	РПУ-Крушари, ОДМВР	Община Крушари
Незабавна подкрепа на деца сираци	Дирекция "Социално подпомагане"	Община Крушари
Евакуация	РПУ-Крушари, ОДМВР-Добрич	РСПБЗН-Крушари
Неотложна помощ		
Регистриране на хора	РПУ-Крушари, ОДМВР-Добрич, община Крушари	Дирекция "Социално подпомагане", БЧК, Лечебни заведения
Временно настаняване	Община Крушари	Доброволци
Осигуряване на храна	Община Крушари	БЧК, доброволци
Осигуряване на облекло, постеля и завивки	Община Крушари	Доброволци
Финансова помощ	Дирекция "Социално подпомагане"	Община Крушари
Управление на информацията включително междуведомствените комуникации и публичната информация	Отговорник „Публична информация“ и лице за връзка с органи и организации към Областния щаб	
Координация на жизненоважните услуги	Координатор на жизненоважните услуги в Общинския щаб	
Доставки на ток, газ и ВиК	Оператори на мрежите и услугите	
Транспорт/достъп	РПУ-Крушари, ОДМВР-Добрич	ОПУ, община Крушари
Транспорт/превози	Община Крушари	Превозвачи
Сгради и конструкции		
Възобновяване на обитаването и експлоатацията	Община Крушари	РЗИ-Добрич, подходящи консултанти
Оценяване на безопасността	Община Крушари	Подходящи консултанти

3. Координирано реагиране

Координираното реагиране се активира след оценка на обстановката, в резултат на получаване на предупреждение или в резултат на внезапно или постепенно ескалиращо събитие. По разпореждане на кмета на община Крушари се свиква общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия.

Свикването на щаб става в съответствие със стандартни оперативни процедури. Характерът и мащабът на бедствието определят функциите, които ще изпълнява щаб в съответствие с координираната система за управление и нивата на обезпеченост с персонал, необходим за тяхното управление.

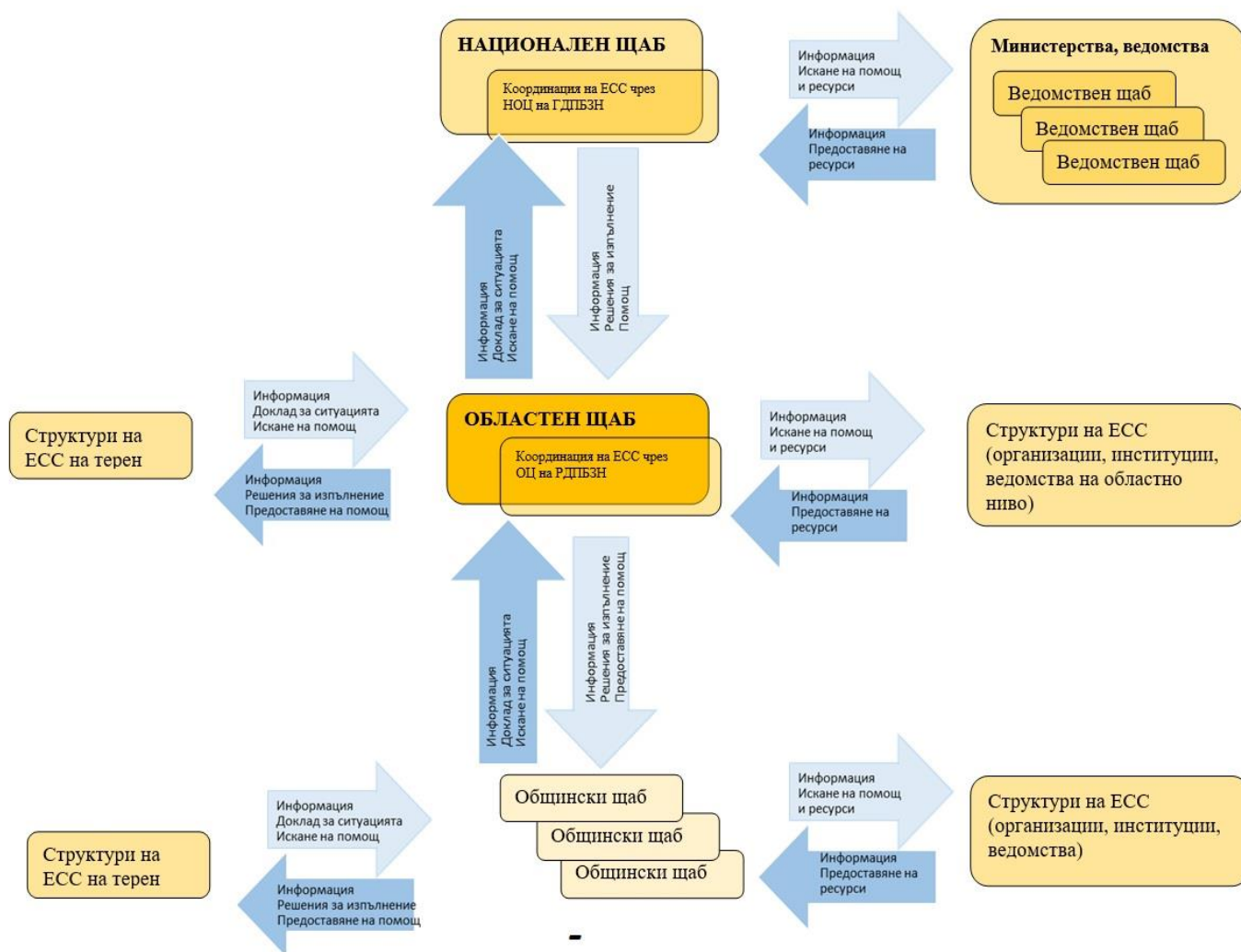


Схема на координацията на щабове за реагиране при бедствия

Общинският щаб подпомага кмета на община по отношение на организацията и ръководството на реагирането при бедствия на територията на общината. Щабът се активира от кмета на общината.

Ролята на щаб е да:

- Събира и анализира информация за въздействието на бедствието от всички

части на общината и оценява обстановката;

- Предлага на кмета план за действие;
- Осигурява координация и взаимодействие с всички служби за спешно реагиране, доброволни организации, териториалните структури на органите на изпълнителната власт, участващи в реагирането при бедствия;
- координира и контролира разгръщането на персонала и материалните ресурси за реагиране;
- Предоставя актуална информация за ситуацията на областния щаб;
- Предоставя информация за обществеността;
- Поиска помощ от областния щаб при необходимост.

4. Преминане на управлението

С въвеждането в изпълнение на общински план за защита при бедствия, управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на общинско ниво.

Когато мащабът на бедствието надхвърля възможностите за справяне с наличните сили и средства на ЕСС на общинско ниво и са необходими допълнителни ресурси, Кметът на община Крушари може да поиска помощ от областния управител на област Добрич.

С въвеждането в изпълнение на областния план за защита при бедствия, управлението преминава на областно ниво.

Кметът на община Крушари и щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия изпълняват своите функции и задължения, като координират дейностите с областния управител и щабът за изпълнение на областния план за защита при бедствия.

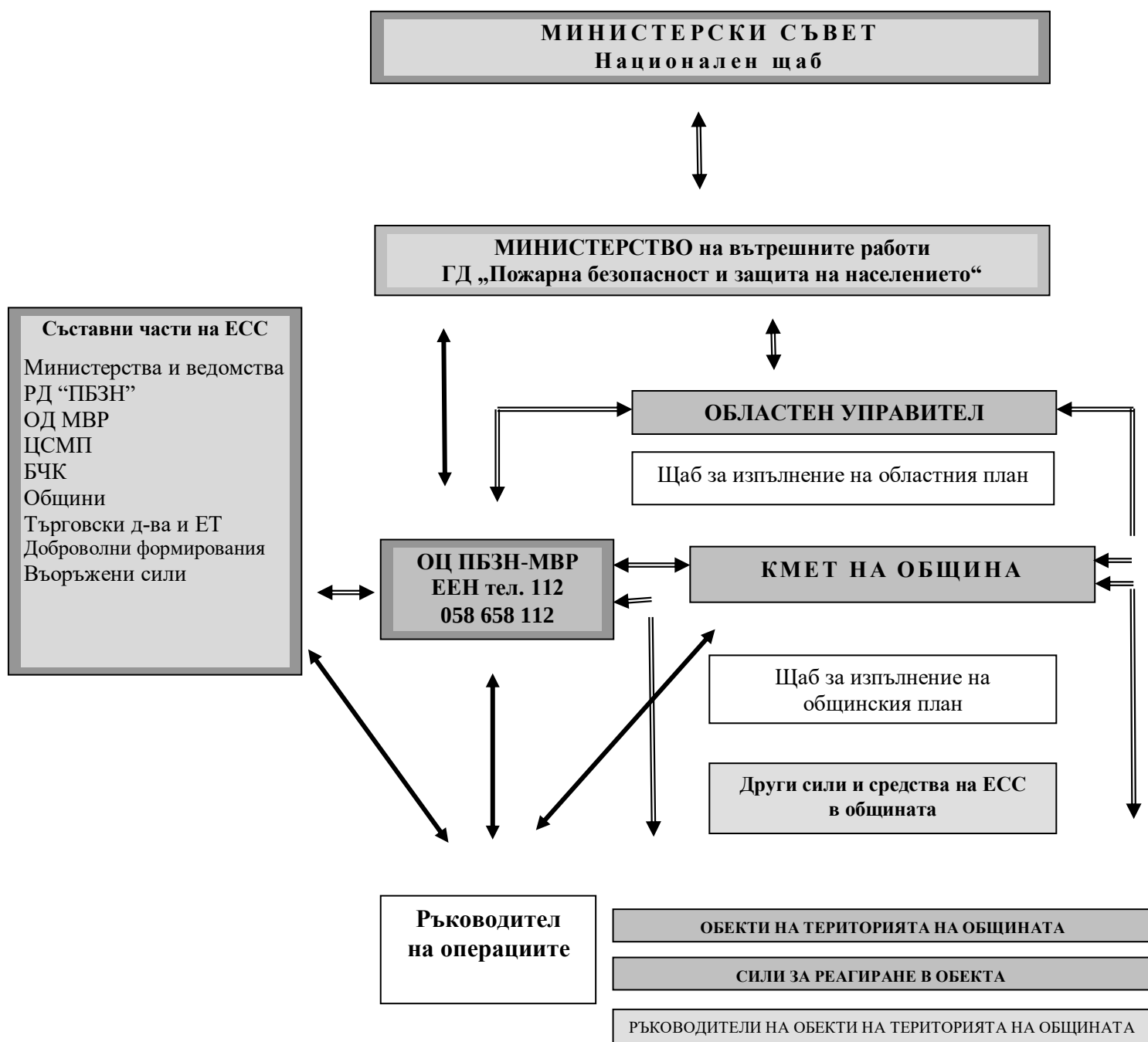
Когато мащабът на бедствието надхвърля възможностите за справяне с наличните сили и средства на ЕСС на областно ниво и са необходими допълнителни ресурси, областния управител може да поиска помощ на национално ниво.

При въвеждане на националния план за защита при бедствия управлението преминава на национално ниво, като областният и общинските щабове за изпълнение на съответните планове за защита при бедствия в засегнатите територии продължават да изпълняват своите функции и задължения, като координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на национално ниво.

5. Ред за ранно предупреждение и оповестяване.

Редът за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на ЕСС и населението при опасност или възникване на бедствия.

Ранното предупреждение и оповестяване се осъществява по реда на Наредбата за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и при въздушна опасност, приета с ПМС №48 от 01.03.2012 г.



6. Евакуация.

Евакуацията е организирано извеждане на хора и животни от застрашени райони и настаняването и осигуряването им в безопасни места с цел защита от вредното въздействие при потенциално или вече случващо се бедствие. В определени случаи по-подходяща мярка за защита може да бъде временното извеждане или укриването в обитаваните сгради.

Дейностите по провеждане на евакуация и разсредоточаване включват:

- вземане на решение за провеждане на евакуация;
- ранно предупреждение и оповестяване на хората в риск;

- извеждане и транспортиране;
- настаняване и осигуряване на условия за живот;
- връщане на евакуираните по места.
- Евакуацията се провежда по заповед на:
- кмета на община - на територията на общината;
- областния управител - на територията на повече от една община в областта;

Органът, разпоредил евакуацията, със заповед организира връщането по местата.

Провеждането на евакуация е сложен процес, в който участват различни структури на ЕСС и изисква координиран подход.

7. Бедствено положение.

Обявяване на бедствено положение се осъществява чрез Кмета на Общината, който със заповед обявява „бедствено положение“ за цялата или за част от територията на Община Крушари въз основа на получена информация, че се случва, случило се е или има опасност да се случи бедствие и е изпълнено условието по чл. 48, ал. 3 от ЗЗБ.

В заповедта за обявяване на „бедствено положение“ се посочват:

- обстоятелствата, послужили като основание за обявяване на бедственото положение;
- обосновка на необходимостта от обявяване на бедственото положение, съгласно чл. 48, ал. 3 от ЗЗБ;
- границите на територията, на която се обявява бедственото положение;
- мерките за овладяване на бедствието, включително налагането на временни ограничения върху правата на гражданите по чл. 52, ал. 1 от ЗЗБ;
- органите или длъжностните лица, отговарящи за прилагането на предприетите мерки;
- началото на въвеждане на бедственото положение и срокът на неговото действие, но не повече от 7 дни.

Копие от заповедта за обявяване на „бедствено положение“ се изпраща незабавно на Областен управител на област Добрич и на министъра на вътрешните работи.

При необходимост срокът на действие на бедственото положение може да бъде удължен до 30 дни със заповед на Кмета на община Крушари, съгласувано с Областния управител на област Добрич и с Министъра на вътрешните работи.

„Бедственото положение“ се отменя предсрочно със заповед на Кмета на община Крушари, при отпадане на обстоятелствата, послужили като основание за обявяването му.

Заповедите за обявяване на бедствено положение, за удължаване на срока на действие на бедственото положение и за предсрочно отменяне на бедствено положение се разгласяват чрез средствата за масово осведомяване и се публикуват на интернет страницата на Общинска администрация Крушари.

Раздел VI. ПОДПОМАГАНЕ И ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ**1. Цел на раздела.**

Подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите (засегнатите) лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

Целта на раздела е да се определят мерките, включително ролите, отговорностите, структурите и дейностите, които могат да бъдат в помощ на общността за възстановяване от бедствия.

2. Дейности.

На общинско ниво дейностите по подпомагане и възстановяване се организират от кмета на общината.

Със заповед на кмета на общината се сформира междуведомствена група за управление и координация на общинско ниво на дейностите по подпомагане и възстановяване, която организира извършването на оценки на първоначалните нужди и щетите.

3. Оценка на нуждите и щетите.

Оценки на първоначалните нужди и щетите се извършват на база събраната информация в процеса на реагирането от щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия, проверени сигнали от населението на ЕЕНСП 112, общински и областни комисии за оценка на щетите и др. източници.

4. Помощ за пострадалите.

Неотложната помощ на пострадалите (засегнатите) лица се организира, осигурява и предоставя от кметовете на общините и включва:

- изхранване и временно настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и животни;
- раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите (засегнатите) лица;
- предприемане на други необходими мерки.

5. Възстановителна помощ.

Възстановителната помощ се предоставя на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствие при условия и по ред, определени с правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ, и не може да превишава стойността на данъчната оценка на жилището.

Възстановителната помощ се предоставя за:

- частичното възстановяване и/или частичната замяна на конструктивни елементи на строежа, както и за строително-монтажни работи, с които първоначално изпълнени, но увредени конструкции и конструктивни елементи, се заменят с други видове или се извършват нови видове работи, с които се възстановява експлоатационната им годност, след издаване на разрешение за строеж;

- увредени конструкции и конструктивни елементи, се заменят с други видове или се извършват нови видове работи, с които се възстановява експлоатационната им годност, след издаване на разрешение за строеж;

- премахване на строежи, за които е издадена заповед от кмета на общината съгласно чл. 195, ал. 6 ЗУТ, които поради природно явление с геоложки или хидрометеорологичен произход са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни са за използване, застрашени са от самосрутване и не могат да се поправят или заздравят.

Неотложните възстановителни работи след бедствие се организират от органите на изпълнителната власт в съответствие с функциите им, определени в ЗЗБ, в специални закони и в подзаконови нормативни актове.

6. Финансиране.

От резерва за непредвидени и/или неотложни разходи в частта за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия, по решения на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет, след одобрение на Министерския съвет, се предоставят средства за:

- възстановяване на извършени непредвидени разходи за спасителни и неотложни

- аварийни работи при бедствия на включените сили и средства на единната спасителна система;

- неотложни възстановителни работи за трайно възстановяване на имоти - държавна или общинска собственост, читалища и молитвени домове на религиозни институции, които са засегнати от бедствия или са в състояние, което застрашава живота или здравето на населението, имуществото или околната среда, установено след обследване по реда на Наредба № 5 от 2006 г. за техническите паспорти на строежите;

- възстановителна помощ на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствие, ако лицата отговарят на критерии, определени в правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ;

- обезщетяване на физически и юридически лица в размер на реално причинените им при или по повод извършване на нормативно установени действия за защита при бедствия имуществени вреди.

Средствата се предоставят по реда, при условията и в съответствие с критериите, определени в правилника по чл. 54, ал. 6 ЗЗБ.

Исканията за финансиране се подават от Кмета на община за:

- за възстановяване на извършени непредвидени разходи за спасителни и неотложни аварийни работи при бедствия на включените сили и средства на единната спасителна система (доброволни формирования, търговски дружества, еднолични търговци, юридически лица с нестопанска цел, лечебни заведения извън структурите на Министерството на здравеопазването и др.);

- неотложни възстановителни работи за трайно възстановяване на имоти – общинска собственост, читалища и молитвени домове на религиозни институции;

- предоставяне на възстановителна помощ на физически лица за

подпомагане възстановяването на жилищата им, засегнати от бедствие ако същите са собственици на законно построени и единствени жилища или имат учредено вещно право на ползване на тези жилища;

- обезщетяване на физически и юридически лица за реално причинените им вреди при или по повод извършването на нормативно установени действия за защита при бедствия.

Финансирането на дейностите по подпомагане и възстановяване се осъществява от:

- бюджетите на министерствата и ведомствата;
- общинските бюджети;
- търговските дружества и едноличните търговци - за обектите им;
- структурните фондове на Европейския съюз.

Раздел VII. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

1. Общинският съвет за намаляване на риска от бедствия извършва мониторинг и оценка на ОБПЗБ с цел поддържане на актуалността на плана и осигуряване на възможност за извършване на текущ анализ, проследяване на напредъка за постигане на зададените цели, подобряване и усъвършенстване изпълнението на дейностите.

2. Мониторингът се осъществява чрез извършване на преглед на ОБПЗБ най-малко веднъж годишно, за да се гарантира, че информацията в плана е точна и в съответствие с нормативната уредба.

3. При прегледа на ОБПЗБ се извършва оценка на:

а) точността и съответствието с нормативната уредба;

б) обхвата на плана – извършва се проверка за наличието на нови опасности или промяна в нивата на идентифицираните рискове; разглеждат се механизмите за въздействие чрез превенция, готовност, реагиране и възстановяване по отношение на идентифицираните рискове; проверява се точността и адекватността на съществуващите връзки между ОБПЗБ и плановете за защита при бедствия на частите на ЕСС за изпълнение на задачите (плановете по чл. 9, ал. 6 от ЗЗБ);

в) практическата приложимост и изпълнимост – извършва се проверка за това дали частите на ЕСС с отговорности по изпълнението на плана разполагат с необходимите ресурси и са в състояние да осъществят определените им функции, включително чрез провеждане на тренировки и учение и при реални действия при възникнали бедствия;

г) осигуряване на необходимата координация между частите на ЕСС – извършва се проверка на функции, процедури, съответствие на ОБПЗБ с Областния план за защита при бедствия (ОПЗБ), включително чрез провеждане на тренировки и учение и при реални действия при възникнали бедствия.

4. Актуализации на плана задължително се правят при организационни

промени или промени в процедурите, както и при други събития, които оказват въздействие по изпълнението на плана и процедурите.

5. Актуализациите на плана по т. 4 се приемат от Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия, за което се изготвя протокол.

6. Актуализацията на ОБПЗБ се утвърждава със Заповед на кмета на общината, а в случай на съществени изменения, след съгласуване с председателя на Областния съвет за намаляване на риска от бедствия (Съвета по чл. 64б, т. 5 от ЗЗБ).

Раздел VIII. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение: СПЕЦИАЛИЗИРАН ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ ПРИ ЗЕМЕТРЕСЕНИЕ.

Приложение: СПЕЦИАЛИЗИРАН ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ ПРИ РАДИАЦИОННА АВАРИЯ, ТРАНСГРАНИЧНО РАДИОАКТИВНО ЗАМЪРСЯВАНЕ И ИНЦИДЕНТИ С ИЗТОЧНИЦИ НА ЙОНИЗИРАЩО ЛЪЧЕНИЕ.

Приложение: СПЕЦИАЛИЗИРАН ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ ПРИ НАВОДНЕНИЕ.

Приложение: СПЕЦИАЛИЗИРАН ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ ПРИ ВЪЗНИКВАНЕ НА МАСОВИ ПОЖАРИ.

Приложение: СПЕЦИАЛИЗИРАН ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ ПРИ СНЕГОНАВЯВАНЕ И УТЕЖНЕНА ЗИМНА ОБСТАНОВКА.

Приложение №1. Заповед на кмета на община Крушари за определяне на работна група, която да актуализира План за защита при бедствия на община Крушари.

Приложение №2. Решение на Общинския съвет – Крушари за приемане на Плана за защита при бедствия.

Приложение №3. Заповед на кмета на община Крушари за актуализиране състава на Общински съвет за намаляване на риска от бедствия (ОБСНРБ).

Приложение №4. Заповед на кмета на община Крушари за актуализиране състава на Щаб за изпълнение на Плана за защита при бедствия (ЩИ ОБПЗБ).

Приложение №5. Заповед на кмета на община Крушари за обявяване на бедствено положение.

Приложение №6. План за действие.

Приложение №7. Списък на съставните части на Единната спасителна система в община Крушари.

Приложение №8. Списък на сгради за масово пребиваване в община Крушари.

Приложение №9. Списък на доброволното формирование на община Крушари.

Приложение №10. Списък на членовете на Общински съвет за намаляване на риска от бедствия, на Щаб за изпълнение на общински план за защита при бедствия и Общински съвет за сигурност.

Приложение №11. Схема за оповестяване на Щаб за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия.

Приложение №12. Схема за оповестяване на Общински съвет за сигурност, заедно с кметовете на населените места.

Приложение №13. Искане до МО за предоставяне на помощ при ЧНАВР.

Приложение №14. Правила за работа на Общински съвет за намаляване на риска от бедствия.

Приложение №15. Разчет за евакуация.

Приложение №16. Разчет за настаняване на хора.

Приложение №17. Справка за площта на населените места в община Крушари.

Приложение №18. Логистична схема за снабдяване с медикаменти за йодна профилактика.

Приложение №19. Списък на хидротехническите съоръжения в община Крушари.

Приложение №20. Норми за обезпечаване на населението с хранителни и нехранителни стоки.

Приложение №21. Таблица за различните видове сигнали за опасност.

Приложение №22. Класификация на възможните аварии по ИНЕС.

Приложение №23. Списък на автотракторната техника на община Крушари.

Приложение №24. Искане до ГД ПБЗН за ползване на системата BG-Alert.

Приложение №25. Мерки за намаляване на риска от наводнения.

Приложение №26. Защитни мерки при трансграничен пренос на радиация.

Приложение №27. Правила за действие и поведение на населението при възникване на масови пожари.

Приложение №28. Правила за действие и поведение на населението при възникване на земетресение.

Приложение №29. Правила за действие и поведение на населението при възникване на наводнение.

Приложение №30. Правила за действие и поведение на населението при образуването на снегонавяване и обледяване.

Приложение №31. Правила за действие и поведение на населението при авария в АЕЦ и трансграничен пренос на радиоактивни вещества.

Приложение №32. Критерии за решаване на дози за защита на населението.

Приложение №33. Инструкция за употреба на таблетки за йодна профилактика.

Приложение №34. Справка за противо-радиационните убежища в община Крушари.

Приложение №35. Разчет за снабдяване на населението с ИСЗ.

Приложение №36. Разчет за снабдяване на населението с СЗК.

Приложение №37. Разчет за снабдяване на населението с таблетки калиев йодид.

Приложение №38. Характеристика на скалата на МШК при земетресения.

Приложение №39. Списък на техниката в община Крушари, годна за извършване на аварийно-спасителни действия при зимни условия.

ИЗПОЛЗВАНИ ДОКУМЕНТИ:

1. Закон за защита при бедствия.
2. Национална стратегия за намаляване на риска от бедствия.
3. Указания за разработването и готовността за изпълнението на плановете за защита при бедствия – издадени от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет.
4. План за интегрирано развитие на община Крушари 2021-2027 г.
5. Общ устройствен план на община Крушари.
6. БДС ISO 31000: „Управление на риска – принципи и указания“.
7. БДС ISO 31010: „Управление на риска – методи за оценяване на риска“.